Proyecto de Decreto del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112.

La Ley 5/2023, de 22 de marzo, de creación del Sistema Integrado de Protección Civil y Emergencias de la Comunidad de Madrid, creó la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 como Ente del Sector Público del artículo 6 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid, dotado de personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines, y adscrito a la consejería competente en materia de protección civil, seguridad y emergencias.

La Agencia se crea para ejercer las competencias de protección civil, seguridad y emergencias atribuidas a la Comunidad de Madrid, con el fin de mejorar la gestión, el impulso, la coordinación, la integración de los servicios, la respuesta, el apoyo y la supervisión de las funciones necesarias para su ejercicio.

El artículo 30.2 de la citada Ley 5/2023, de 22 de marzo, dispone que por decreto del Consejo de Gobierno se aprobará el estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 en el que se desarrollarán su organización y funciones.

A parte de esta remisión general la Ley 5/2023, de 22 de marzo efectúa dos referencias en concreto. La primera de ellas está contenida en el artículo 32.1.b)^{1º}, al regular la composición de las vocalías del Consejo de Administración de la Agencia determina que ostentará la vocalía nata en el Consejo de Administración el titular de la dirección de la Agencia, por su condición de alto cargo según se establezca en el estatuto de la agencia.

En segundo lugar, el artículo 39.2 establece en relación al régimen de contabilidad y controles que el control interno de la gestión económico financiera de la Agencia será ejercido por la Intervención General de la Comunidad de Madrid en la forma en la que se establezca en el estatuto de la Agencia y de conformidad con la normativa de Hacienda de la Comunidad de Madrid.

Recientemente por medio del Decreto 217/2023, de 26 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura directiva de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, se ha establecido la estructura directiva de la Agencia, restando ahora el establecimiento de su estatuto como paso previo a la constitución del resto de órganos de gobierno y finalización de periodo transitorio previsto en la Ley 5/2023, de 22 de marzo.

En consecuencia, mediante este decreto se procede a aprobar el estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 con el objeto de establecer su régimen jurídico, organización administrativa y funciones.

El contenido de este Decreto y su tramitación se han ajustado a los principios de buena regulación recogidos en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid, en relación con lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Conforme a los principios de necesidad y eficacia, se trata de una norma necesaria para el desarrollo de la organización administrativa y funciones establecida en los artículos antes citados de la Ley 5/2023, de 22 de marzo, siendo el instrumento más adecuado para garantizar su consecución en atención a su rango normativo.

De acuerdo con el principio de proporcionalidad, contiene la regulación imprescindible para concretar la organización administrativa y funciones de la Agencia.

Conforme al principio de seguridad jurídica, se cumple puesto que la norma se adecua a la legislación estatal básica y autonómica en la materia, produciéndose la iniciativa normativa de forma coherente con el resto del ordenamiento jurídico, en el ejercicio de los títulos competenciales que habilitan al desarrollo normativo que contiene el proyecto, concretando lo dispuesto en la referida Ley 5/2023, de 22 de marzo, de manera que se ofrece un marco normativo sobre la organización administrativa y funciones del ente público estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre.

En cumplimiento del principio de transparencia, el decreto ha sido sometido al trámite de audiencia e información públicas que asegura la participación ciudadana y el resultado de la tramitación será publicado en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid.

Respecto al principio de eficiencia, el decreto establece las normas de funcionamiento sin establecer cargas administrativas y supone una racionalización de los recursos públicos puesto que ordena el funcionamiento de la Agencia.

En la elaboración de este decreto se han sustanciado los trámites previstos en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

De conformidad con lo previsto en el artículo 11. 1º a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, por Orden 389/2023 del Consejero de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, por la que se acuerda la tramitación urgente del procedimiento de elaboración y aprobación del proyecto de decreto del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, fue acordada la tramitación urgente del procedimiento.

Así, para la elaboración de este decreto se han solicitado los informes preceptivos de coordinación y calidad normativa, los de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales sobre los análisis de impactos de carácter social, los de las secretarías generales técnicas de las consejerías, el de la Intervención General de la Comunidad de Madrid, el de la Dirección General de Presupuestos, de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior y el informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 21.g) de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid y el artículo 30.2 de la Ley 5/2023, de 22 de marzo, corresponde al Consejo de Gobierno la aprobación de este decreto.

En su virtud, a propuesta del Consejero de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, oída/de acuerdo con la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid, y previa deliberación del Consejo de Gobierno, en su reunión del día _____

DISPONE

Artículo único.- Aprobación del Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112.

Se aprueba el Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 que desarrolla su régimen jurídico, organización administrativa y funciones cuyo articulado se inserta a continuación.

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Quedan derogadas todas las disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo establecido en este decreto.

Disposición final primera. *Habilitación normativa.*

Se habilita al consejero competente en materia de protección civil, seguridad y emergencias para dictar cuantas disposiciones resulten precisas para el desarrollo y ejecución de lo previsto en este decreto.

Disposición final segunda. *Entrada en vigor.*

El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.

ESTATUTO DE LA AGENCIA DE SEGURIDAD Y EMERGENCIAS MADRID 112

Artículo 1. *Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112.*

El Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 tiene por objeto establecer su régimen jurídico, organización administrativa y funciones.

Artículo 2. *Principios de actuación.*

La Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 actuará en el ejercicio de sus funciones bajo los principios de diligencia, celeridad, cooperación, colaboración, coordinación, integración, eficiencia, proporcionalidad y lealtad mutua.

Artículo 3. *Funciones.*

La Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, sin perjuicio de las atribuciones que determine su decreto de estructura directiva, ejercerá las funciones derivadas de las siguientes competencias:

a) Sobre las competencias atribuidas por la Ley 5/2023, de 22 de marzo, de creación del Sistema Integrado de Protección Civil y Emergencias de la Comunidad de Madrid, las funciones de dirección, coordinación, impulso, seguimiento y gestión de su funcionamiento, así como su desarrollo reglamentario.

b) En materia de seguridad y protección civil, las funciones de vigilancia y protección de los edificios e instalaciones de la Comunidad de Madrid, las establecidas en la regulación de protección civil y en especial los planes de protección civil.

c) En materia de coordinación de policías locales:

1º. Proponer las normas-marco a las que habrán de ajustarse los Reglamentos de Policías Locales, de conformidad con lo dispuesto en la legislación de fuerzas y cuerpos de seguridad y en la de Bases de Régimen Local.

2º. Promover la homogeneización de los distintos Cuerpos de Policías Locales, en materia de medios técnicos para aumentar la eficacia y colaboración de éstos, de uniformes y de retribuciones.

3º. Proponer los criterios de selección, formación, promoción y movilidad de las Policías Locales, determinando los distintos niveles educativos exigibles para cada categoría, sin que, en ningún caso, el nivel pueda ser inferior a graduado escolar.

4º. Coordinar y en su caso prestar la formación profesional de las Policías Locales, a través de Instituto de Formación Integral de Seguridad y Emergencias de la Comunidad de Madrid.

5º. Cualquier otra función establecida por la normativa de coordinación de policías locales de la Comunidad de Madrid.

d) En materia de prevención y extinción de incendios y salvamentos:

1º. Las funciones atribuidas a la administración de la Comunidad de Madrid en la normativa reguladora de los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid,

2º. Elaboración de información meteorológica aplicada a la determinación del peligro y riesgo de incendio forestal.

e) En materia de emergencias y coordinación de emergencias la dirección y control de la prestación del servicio de atención [a](#) de llamadas de urgencia a través del teléfono único 112 en

la Comunidad de Madrid, así como la coordinación de los servicios competentes para la prestación material de la asistencia requerida.

f) En materia de asociaciones, espectáculos públicos y actividades recreativas las funciones que deriven de la legislación en la materia.

g) En materia de protección de la naturaleza, las funciones de policía, custodia y vigilancia, así como el resto de las atribuidas en la normativa reguladora del Cuerpo de Agentes Forestales.

h) Todas aquellas que le asigne la normativa para coadyuvar a la consecución de los fines que le son propios.

Artículo 4. *Régimen financiero y patrimonial.*

La Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 se financiará de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 36 de la Ley 5/2023, de 22 de marzo, de Creación del Sistema Integrado de Protección Civil y Emergencias de la Comunidad de Madrid, ajustándose su régimen patrimonial a lo establecido en el artículo 38 de dicha Ley.

Artículo 5. Régimen presupuestario

1. El presupuesto del Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 se regirá por lo establecido en la Ley 5/2023, de 22 de marzo, en la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid, y demás normativa específica de aplicación.

2. El presupuesto del Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 formará parte de los Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid.

3. Una vez elaborado el anteproyecto de presupuesto anual de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, será propuesto por la dirección de la Agencia al Consejo de Administración para su aprobación y posterior elevación a la consejería que tenga atribuidas las competencias en materia de emergencias, seguridad y protección civil.

4. La elaboración del citado anteproyecto se realizará dando cumplimiento a las normas de elaboración de los presupuestos generales de la Comunidad de Madrid dictadas por la consejería competente en materia de Hacienda.

5. Los actos y operaciones correspondientes al proceso de gasto en el ámbito de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 corresponderán al titular de la dirección de la Agencia, con las salvedades contenidas en el artículo 69 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre.

Artículo 6. Contabilidad y control interno.

1. la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 estará sometida al régimen de contabilidad pública en los términos previstos en la Ley 9/1990, de 8 de noviembre.

2. El control interno de la gestión económico – financiera de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 se realizará por la Intervención General de la Comunidad de Madrid de conformidad con la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, en los mismos términos establecidos por el Consejo de Gobierno para la Administración General de la Comunidad de Madrid y sus organismos autónomos administrativos.

Artículo 7. *Tesorería.*

1. Constituyen la Tesorería de la Agencia todos sus recursos financieros, ya sean dinero, valores o créditos, tanto por operaciones presupuestarias como extrapresupuestarias.

2. Dichos fondos se situarán, contablemente diferenciados, en la Tesorería General de la Comunidad de Madrid, formando parte integrante en esta.
3. Las funciones correspondientes de la Tesorería de la Agencia de Seguridad y Emergencias serán ejercidas por el Tesorero General de la Comunidad de Madrid, con el contenido, alcance y extensión establecido en el título V de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, y su normativa de desarrollo.
4. La Tesorería General ejercerá de caja de depósitos y fianzas de la Agencia.

Artículo 8. Fin de la vía administrativa.

En el ámbito de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 ponen fin a la vía administrativa los actos y resoluciones siguientes:

- a) Los emanados del Consejo de Administración de la Agencia.
- b) Los emanados del titular de la dirección de la Agencia.

Artículo 9. Dirección de la Agencia.

1. La dirección de la Agencia será desempeñada por el titular del órgano que determine el decreto de estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid vigente en cada momento, en los términos establecidos por el artículo 34 de la Ley 5/2023, de 22 de marzo.
2. El titular de la dirección de la Agencia, preferentemente, deberá tener la condición de funcionario de carrera de cualquier Administración Pública perteneciente a cuerpos, grupos o escalas para cuyo ingreso se exija título superior.
3. El titular de la dirección de la Agencia ostentará una de las vocalías en el Consejo de Administración de la Agencia.

Artículo 10. Asesoramiento jurídico.

El asesoramiento jurídico y la representación y defensa ante toda clase de Juzgados y Tribunales, de los intereses propios de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, así como de su personal, corresponderán a la Abogacía General de la Comunidad de Madrid en los términos previstos en la normativa reguladora de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.