

MEMORIA EJECUTIVA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL PROYECTO DE DECRETO, DEL CONSEJO DE GOBIERNO, POR EL QUE SE APRUEBA EL REGLAMENTO DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL INSTITUTO MADRILEÑO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO RURAL, AGRARIO Y ALIMENTARIO (IMIDRA).

FICHA DE RESUMEN EJECUTIVO

Consejería/Órgano proponente	Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior. Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA).	Fecha	Agosto de 2026
Título de la norma	Proyecto de Decreto, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA).		
Tipo de memoria	☐ Extendida ☒ Ejecutiva		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Actualizar y adaptar el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA) al marco jurídico y las necesidades vigentes, especialmente para adaptarlo a lo dispuesto en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y en la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, de Medidas para un desarrollo equilibrado en materia de medio ambiente y ordenación del territorio.		

Objetivos que se persiguen	Los objetivos que básicamente se persiguen son tres: 1) Clarificar el marco regulatorio actual. 2) Derogar el Decreto 206/1998, de 10 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto madrileño de Investigación Agraria y Alimentaria de la Comunidad de Madrid, para actualizar la organización y el funcionamiento del IMIDRA. 3) Fortalecer el papel del IMIDRA como organismo público de investigación al servicio del medio rural y del sistema agroalimentario madrileño, incorporando los cambios regulatorios y normativos que le afectan para mejorar su funcionamiento.
Principales alternativas consideradas	Se han considerado fundamentalmente tres alternativas; a saber: (i) mantener la regulación actual, (ii) aprobar una reforma parcial, o bien, (iii) aprobar un nuevo reglamento. Esta última opción constituye la alternativa más adecuada y proporcional, al permitir la plena adaptación del reglamento del IMIDRA al marco normativo vigente. Además, asegura el cumplimiento de los principios de necesidad, eficacia y eficiencia, clarifica y completa la estructura organizativa, refuerza el papel del Consejo Asesor y permite incorporar la formación como función estratégica del Instituto, de acuerdo con lo previsto en la Ley 7/2024, de 26 de diciembre.
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	Decreto.
Estructura de la norma	El proyecto de decreto consta de una parte expositiva y otra dispositiva, integrada por un artículo único, una disposición adicional, una disposición derogatoria y una disposición final. El Reglamento de organización y funcionamiento del IMIDRA consta de 36 artículos integrados en un capítulo preliminar y cuatro capítulos más.

Informes a los que se somete el proyecto	1.- Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local. 2.- Informes de las secretarías generales técnicas de las consejerías. 3.- Informe de impacto presupuestario de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo. 4.- Informe de impacto en recursos humanos de la Dirección General de Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo 5.- Informe de impacto por razón de género de la Dirección General de la Mujer, de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales. 6.- Informe sobre impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales. 7.- Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior. 8.- Informe de la Abogacía General. 9.- Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora.
Trámites de participación: consulta pública/audiencia e información pública	Sobre la consulta pública previa: no se ha realizado, a tenor de lo dispuesto en el artículo 5.4, en sus letras a), c) y d) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo. Con relación a la audiencia e información pública se señala que, aunque se trata de una norma de carácter principalmente organizativo y pudiera prescindirse del trámite de audiencia e información pública, se ha considerado, teniendo en cuenta la participación de terceros en la configuración del consejo asesor, que resulta conveniente y oportuno incluir este trámite, a fin de garantizar plenamente los derechos de los ciudadanos en este procedimiento.
ANÁLISIS DE IMPACTOS	
Adecuación al orden de competencias	El decreto se dicta al amparo de las competencias que la Comunidad de Madrid tiene atribuidas en virtud de los artículos 26.1.1 y 26.3.1.4 del Estatuto de Autonomía, que reconoce su potestad para la organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones propias y las referidas a materias de agricultura, ganadería e industrias agroalimentaria, respectivamente; y todo ello, sobre la base del título habilitante que confiere la disposición final tercera de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre.

Impacto económico y presupuestario	Efectos sobre la economía en general	Esta norma no tiene impacto económico ya que se limita a actualizar la organización interna y la regulación de órganos colegiados del IMIDRA, sin establecer nuevas obligaciones para ciudadanos, empresas o agentes económicos.
	En relación con la competencia	x La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia. ☐ La norma tiene efectos positivos sobre la competencia. ☐ La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	☐ Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación estimada:----- ☐ Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: ----- x No afecta a las cargas administrativas.

	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma ☐ Afecta a los presupuestos de la Comunidad de Madrid xNo afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.	X Implica un gasto. Cuantificación estimada: El Impacto de +4.845,75 €/año de complemento específico por la elevación de la Secretaría General (nivel 30) a Subdirección General que se asumirá con fondos propios de capítulo 1 con lo que no se produce ningún gasto extraordinario. ☐ Implica un ingreso. Cuantificación estimada: de €
Impacto por razón de género	☐ Negativo Nulo X Positivo	
Impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia	Negativo X Nulo Positivo	

Otros impactos o consideraciones	Su aprobación conlleva un impacto positivo, al clarificar la estructura interna del IMIDRA y, por tanto, mejorar la gobernanza de sus órganos y alinear su funcionamiento con principios de eficacia, transparencia, igualdad de género y representatividad. Asimismo, supone un avance en la coordinación interadministrativa, en cuanto que la inclusión de representantes de universidades, CSIC, y organismos de la Comunidad de Madrid en el Consejo Asesor puede favorecer la transferencia de conocimiento y la colaboración científica y técnica.
--	---

I. INTRODUCCIÓN.

La presente memoria ejecutiva se elabora de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

De conformidad con el citado precepto y dado que lo único se lleva a cabo es una adaptación del decreto al marco regulatorio actual, el proyecto de decreto que estamos analizando no acarrea, en modo alguno, ni impacto económico, ni presupuestario, ni social; así, tampoco supone incremento de cargas administrativas, ni de cualesquiera otras de naturaleza similar. Circunstancias que aconsejan y permiten realizar una memoria ejecutiva, y no la ordinaria.

II. FINES, OBJETIVOS, OPORTUNIDAD Y LEGALIDAD DE LA PROPUESTA.

a) Fines y objetivos perseguidos.

El presente proyecto de decreto tiene como finalidad adaptar el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (iMiDRA), aprobando otro nuevo, adaptado al marco jurídico legal, determinado fundamentalmente por los textos normativos siguientes:

(i)_Ley 26/1997, de 26 de diciembre, de Creación del Instituto Madrileño de Investigación Agraria y Alimentaria (iMIA) de la Comunidad de Madrid.

(ii) Ley 24/1999, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad de Madrid, que modifica determinados aspectos referidos al Consejo de Administración.

(iii)_Ley 5/2004, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, que, además cambiar la denominación del Instituto Madrileño de Investigación Agraria y Alimentaria de la Comunidad de Madrid por Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (iMiDRA), le atribuye los siguientes fines propios:

<<1. Realizar, impulsar y fomentar la investigación e innovación tecnológica en el ámbito del sector primario y de su industria asociada, facilitando la transferencia rápida y eficaz de los adelantos científicos y tecnológicos, tanto en los aspectos de la producción y la transformación como en lo referente al desarrollo rural, a la conservación del medio ambiente y al uso racional y sostenible de los recursos naturales.

2. Promover el desarrollo integral del medio rural facilitando la realización, ejecución y gestión de cuantos estudios, proyectos, servicios y

colaboraciones sean necesarios para la mejora del nivel socioeconómico y la incorporación del medio rural a las nuevas tecnologías, así como todos aquellos aspectos relativos a la formación, divulgación y asistencia técnico-económica al medio rural y al sector agrario y agroalimentario.

3. Colaborar con otras entidades de carácter público o privado, para la realización de actividades de interés común mediante convenios, contratos o proyectos, priorizando todos aquellos que promuevan el equilibrio y la cohesión social y territorial en el ámbito de la Comunidad de Madrid.

4. Ejecución y seguimiento de los planes de explotación y la gestión de las fincas agrarias de la Comunidad de Madrid, de las arrendadas o consorciadas, de los laboratorios y cualquier otro servicio que en el futuro le sea adscrito de acuerdo con los objetivos del Instituto.»

(iv)_Ley Ley 7/2024, de 26 de diciembre, de Medidas para un desarrollo equilibrado en materia de medio ambiente y ordenación del territorio, que modifica la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, reforzó la orientación estratégica del Instituto, ampliando sus fines para incluir expresamente la formación como instrumento para la transferencia eficaz del conocimiento y la innovación en el medio rural, agroalimentario y ambiental.

Dicho marco jurídico configura a este instituto como Organismo Público de Investigación, atribuyéndole, con carácter general, como fines propios la realización y fomento de la investigación e innovación tecnológica en el ámbito del sector primario y su industria asociada, el apoyo a la modernización, así como a la transformación tecnológica del sector agroalimentario y a la contribución al desarrollo sostenible del medio rural.

Asimismo, el nuevo reglamento deberá recoger la normativa básica contenida en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, especialmente en lo que a los órganos colegiados se refiere.

En este contexto, los objetivos específicos que se persiguen con la aprobación de esta norma son los siguientes:

- Clarificar el funcionamiento del Organismo Público de Investigación para fortalecer el papel del IMIDRA como organismo público de investigación al servicio del medio rural y del sistema agroalimentario madrileño.
- Reforzar la estructura orgánica del referido organismo, mediante el establecimiento de dos subdirecciones generales, lo que permite definir con mayor precisión el reparto de funciones, responsabilidades y líneas jerárquicas.
 - 1.- **La subdirección general de investigación y desarrollo rural:** ya existía y simplemente se aclaran en el decreto las funciones que realiza

y atribuidas al Instituto en el artículo 3 de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre.

2.- **La secretaría general:** Por otra parte, se transforma la Secretaría General (actualmente nivel 30) en unidad orgánica, con rango de Subdirección General para poder asignar adecuadamente objetivos y funciones, garantizando una dirección más eficaz de la actividad investigadora y de los servicios de apoyo.

Esta nueva estructura va a permitir al Instituto mejorar los sistemas de planificación y evaluación del desempeño, facilitando una asignación más clara de objetivos y permitiendo un seguimiento más riguroso de su cumplimiento, conforme a los principios de eficacia y eficiencia.

- Revisar y reforzar la regulación de la composición y funcionamiento del Consejo Asesordel IMIDRA, asegurando su representatividad, su alineación con los principios de buen gobierno, y su funcionamiento conforme a los cambios regulatorios que se han producido y la mejora en los criterios de transparencia y participación institucional.
- Derogar el Decreto 206/1998, de 10 de diciembre, para adecuarlo a la estructura interna actual y a los órganos de gobierno del Instituto, garantizando una organización más eficaz, coherente y operativa, con especial atención a la regulación del Consejo Asesor.

En cuanto a su naturaleza jurídica, este proyecto de decreto responde al carácter principalmente organizativo en los términos establecidos en el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, ya que su objeto es exclusivamente la adaptación a la normativa de la regulación interna de la estructura, funcionamiento y órganos de gobierno del IMIDRA, sin introducir normas materiales que afecten directa o indirectamente a los derechos o intereses legítimos de la ciudadanía, ni establecer obligaciones relevantes para terceros de las que ya están establecidas.

No obstante, sin perjuicio de lo anterior y dado que parte ellos vocales del Consejo Asesor son propuestos por órganos externos a la Comunidad de Madrid y atendiendo a las recomendaciones formuladas por la Oficina de Coordinación y calidad Normativa, se llevará a cabo el trámite de Audiencia Pública para mayor seguridad jurídica.

b) Oportunidad. Análisis de alternativas.

1. Mantenimiento de la normativa vigente (Decreto 206/1998, de 10 de diciembre):

Esta opción implicaría conservar una regulación claramente desfasada, elaborada en un contexto normativo anterior a la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, así como a la reciente modificación de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, por la Ley 7/2024, de 26 de diciembre.

Aunque hasta ahora se ha optado por no modificar este reglamento, considerando que las disposiciones de carácter básico resultan aplicables en todo caso, lo cierto es que la norma ha quedado superada por los cambios legislativos introducidos en los últimos años. En particular, tras la entrada en vigor de la Ley 7/2024 y ante la previsión de convocar al Consejo Asesor, el decreto —cuyo contenido regula en buena parte el funcionamiento de este órgano— presenta una falta de adecuación a la legislación básica estatal y autonómica vigente.

Esta desalineación normativa puede dar lugar a situaciones de inseguridad jurídica en la operativa del Instituto, especialmente en lo relativo al funcionamiento de sus órganos colegiados.

2. Elaborar una nueva norma con rango de decreto que incorpore sólo la parte que se modifica:

Esta opción no es adecuada, ya que fragmentar la regulación del IMIDRA en varias disposiciones separadas —en lugar de integrar los cambios en un único texto consolidado— podría generar inseguridad jurídica, dificultades de interpretación y aplicación normativa, y una pérdida de coherencia en el marco organizativo del Instituto.

3. Aprobar un nuevo decreto de modificación del Reglamento vigente (opción seleccionada):

Esta es la alternativa más adecuada y proporcional, ya que permite adaptar el reglamento del IMIDRA a las exigencias normativas actuales sin alterar su contenido y naturaleza como norma de desarrollo reglamentario. Responde a los principios de necesidad, eficacia y eficiencia, simplifica la estructura organizativa, refuerza el papel del Consejo Asesor y permite incorporar la formación como función estratégica del Instituto, conforme a la Ley 7/2024, de 26 de diciembre.

c) Legalidad de la norma.

El proyecto de decreto se adecua al marco jurídico vigente y respeta los principios constitucionales de jerarquía normativa, legalidad y competencia. Su habilitación normativa se fundamenta en el artículo 21.g) de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, que atribuye al Consejo de Gobierno la competencia para aprobar disposiciones reglamentarias en el ejercicio de sus funciones ejecutivas. Asimismo, se apoya en los artículos 15 a 18 y, con carácter supletorio, en los artículos 19 a 22 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, relativos a la configuración jurídica de los órganos colegiados.

En particular, el contenido del decreto es conforme a lo dispuesto en la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, por la que se crea el Instituto Madrileño de Investigación Agraria y Alimentaria, y su modificación por la Ley 5/2004, de 28 de diciembre, y la más reciente Ley 7/2024, de 26 de diciembre, que refuerza su condición como organismo público de investigación, incorporando la formación como instrumento de transferencia de conocimiento.

El proyecto también respeta el marco general del derecho administrativo y de las normas que rigen el procedimiento de elaboración normativa, especialmente el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, así como los principios de buena regulación previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, y el artículo 2 del propio Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

En consecuencia, el decreto proyectado es jurídicamente válido, se encuentra debidamente habilitado por la normativa vigente, y se tramita conforme a los requisitos de procedimiento y control jurídico establecidos por el ordenamiento jurídico aplicable.

III. ADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN.

El presente proyecto de decreto se adecua a los principios de buena regulación: necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia, previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, así como en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

1. Necesidad

El principio de necesidad se cumple al abordarse mediante esta norma una situación jurídica que requiere ser corregida: la desactualización del reglamento vigente del IMIDRA, aprobado en un contexto normativo superado por la aprobación de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y la modificación de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, mediante la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, entre otras disposiciones. Resulta imprescindible adaptar la normativa reguladora del Instituto para asegurar su operatividad, legalidad y alineamiento con el marco institucional y competencial vigente.

2. Eficacia

El principio de eficacia se garantiza mediante la elección de un instrumento jurídico idóneo —el decreto— para alcanzar los objetivos perseguidos, esto es, la reorganización funcional del IMIDRA y la mejora de su sistema de gobernanza interna, todo ello con el fin de reforzar su papel como organismo

público de investigación al servicio del medio rural. El decreto permite, de forma directa y vinculante, establecer un nuevo marco de organización coherente, operativo y funcionalmente adaptado a las nuevas exigencias normativas.

3. Proporcionalidad

Este principio se respeta al limitar el contenido de la norma a lo estrictamente necesario para alcanzar los fines legítimos perseguidos, evitando cualquier regulación excesiva. El nuevo reglamento no impone cargas administrativas innecesarias, ni introduce estructuras superfluas, sino que ajusta los mecanismos de funcionamiento del Instituto a criterios de racionalidad, simplicidad y operatividad institucional.

4. Seguridad jurídica

El principio de seguridad jurídica queda plenamente garantizado al asegurar la coherencia del texto con el conjunto del ordenamiento jurídico, tanto estatal como autonómico, incluyendo, entre otras, la Ley 40/2015, de 1 de octubre, la Ley 1/1984, de 19 de enero, de Administración Institucional de la Comunidad de Madrid, la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, y las leyes que la modificaron parcialmente: (i) Ley 24/1999, de 27 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas de la Comunidad de Madrid, (ii) Ley 5/2004, de 28 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas de la Comunidad de Madrid y, (iii) finalmente por la Ley 7/2024, de 26 de diciembre. Asimismo, el texto propuesto presenta una redacción técnicamente clara y sistematizada, que facilita su comprensión y aplicación práctica por parte de los órganos afectados, evitando ambigüedades o contradicciones.

5. Transparencia

El principio de transparencia se observa mediante la inclusión del proyecto normativo en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, permitiendo el conocimiento general de su contenido y el control ciudadano de la actuación pública. No obstante, en aplicación de lo dispuesto en los artículos 5.4.a) y 9.3 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 60.3 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, no se ha sometido este proyecto al trámite de consulta pública.

Con relación a la audiencia e información pública se señala que, aunque se trata de una norma de carácter principalmente organizativo y pudiera prescindirse del trámite de audiencia e información pública, se ha considerado, teniendo en cuenta la participación de terceros en la configuración del consejo asesor, que resulta conveniente y oportuno incluir este trámite, a fin de garantizar plenamente los derechos de los ciudadanos en este procedimiento.

6. Eficiencia

El principio de eficiencia se cumple al no generar el decreto cargas administrativas ni costes económicos adicionales para la ciudadanía ni para la

Administración. Por el contrario, contribuye a optimizar los recursos existentes y racionalizar la estructura interna del Instituto, con un diseño institucional más ágil, funcional y adaptado a los objetivos de investigación, transferencia e innovación agroalimentaria y medioambiental.

El refuerzo organizativo derivado de la creación de una nueva Subdirección General y de la elevación de la Secretaría General al nivel orgánico de Subdirección General se realiza sin incremento estructural del gasto, salvo el ajuste del complemento específico indicado, que se cubre con medios y créditos existentes, respetando plenamente el principio de eficiencia.

IV. IDENTIFICACIÓN DEL TÍTULO COMPETENCIAL PREVALENTE.

El decreto se dicta al amparo de las competencias que la Comunidad de Madrid tiene atribuidas en virtud del artículo 26.1.1 del Estatuto de Autonomía, que reconoce su potestad para la organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones propias, así como en el marco de lo dispuesto por la Ley 1/1984, de 19 de enero, y la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, de creación del Instituto. La norma tiene carácter organizativo, al regular exclusivamente la estructura interna, los órganos de gobierno y el funcionamiento del IMIDRA como organismo público de investigación adscrito a la consejería competente en materia agraria.

Asimismo, el texto no invade competencias estatales, limitándose a desarrollar las competencias en materia de agricultura, ganadería e industrias agroalimentarias que se recogen en el artículo 26.3.1.4 del EACM y que comprende la potestad legislativa, la reglamentaria y la función ejecutiva, que se ejercerán respetando, en todo caso, lo dispuesto en la Constitución Española.

En otro orden, cabe señalar que el texto se adapta a la normativa básica estatal contenida en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, en lo relativo a los órganos colegiados, y a la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, que amplía las funciones del IMIDRA. En este sentido, el hecho de que el Consejo Asesor incluya representantes de órganos estatales no supone alteración alguna que pudiera afectar al título competencial, arriba referido, y sobre el que se fundamenta este proyecto.

Por tanto, el decreto se adecúa plenamente al orden constitucional y estatutario de distribución de competencias, no precisando habilitación legislativa adicional ni autorización estatal, al amparo de lo previsto en la doctrina del Tribunal Constitucional sobre la autonomía organizativa de las Comunidades Autónomas.

V. NORMAS QUE SE DEROGAN

Mediante este decreto se derogan expresamente el Reglamento aprobado por el Decreto 206/1998, de 10 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo

Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA), el Decreto 245/2001, de 18 de octubre, por el que se establece la composición del Consejo de Administración del IMIDRA, así como cuantas otras disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en el presente decreto.

VI. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO.

El contenido refleja coherencia normativa, adaptación al derecho básico estatal y una actualización técnica de los órganos colegiados y administrativos del Instituto.

a) Contenido:

El proyecto de decreto se estructura en una parte expositiva, que justifica la necesidad de adaptar la regulación del IMIDRA a los nuevos marcos legales, y en una parte dispositiva compuesta por un artículo único que aprueba el nuevo Reglamento de Organización y Funcionamiento del IMIDRA, una disposición adicional, una disposición derogatoria única y una disposición final única.

De forma esquemática, la estructura sería la siguiente:

1. Parte expositiva: el preámbulo contextualiza la creación del IMIDRA, las modificaciones normativas previas (Ley 5/2004 y Ley 7/2024) y justifica la reforma actual con base., principalmente en la Ley 40/2015.
2. Parte dispositiva:

Artículo único: Aprueba el nuevo reglamento de organización y funcionamiento del IMIDRA.

Disposición adicional única: el nuevo Consejo Asesor deberá constituirse en un plazo máximo de tres meses desde el nombramiento de sus vocales.

Disposición derogatoria única: deroga expresamente el Decreto 206/1998, de 10 de diciembre, en virtud del cual se aprobaba el reglamento anterior, así como el Decreto 245/2001, de 18 de octubre, por el que se establece la composición del Consejo de Administración del Instituto Madrileño de Investigación Agraria y Alimentaria de la Comunidad de Madrid.

Disposición final única: determina la entrada en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.

3. Reglamento estructurado en un capítulo preliminar y cuatro capítulos:

Capítulo preliminar: Disposiciones generales.

Comprende los artículos del 1 al 3.

Capítulo I: El Consejo de Administración.

Dividido en dos secciones:

Sección 1ª Composición del Consejo de Administración

Comprende del artículo 4 a al 12

Sección 2ª Funcionamiento del Consejo de Administración

Comprende del artículo 13 al 18.

Capítulo II: El Consejo Asesor.

Dividido en dos secciones

Sección 1ª Naturaleza, composición y funciones del Consejo Asesor

Comprende del artículo 19 al 27

Sección 2ª Funcionamiento del Consejo Asesor

Comprende del artículo 28 al 34

Capítulo III: Estructura del IMIDRA

Comprende el artículo 35

Capítulo IV: Reforma del Reglamento

Comprende el artículo 36.

En análisis comparativo, las novedades introducidas por este nuevo texto en relación con el que se pretende derogar se sintetizan, entre otros, en los aspectos siguientes:

1.- Incorpora las nuevas prácticas administrativas derivadas de los avances tecnológicos propios de la administración electrónica, no recogidas en el decreto vigente. A título de ejemplo, se cita por su utilización generalizada la posibilidad de celebrar las sesiones de los órganos colegiados, no solo en el modo presencial tradicional, sino también en modo electrónico a telemático.

2.- Introduce una nueva regulación referida al Consejo Asesor, de tal forma que va a permitir, por una parte, su efectiva constitución y, por otra, un fuerte impulso de colaboración interadministrativa en el ámbito de la investigación que desarrolla el IMIDRA.

3.- El artículo 35 del Reglamento incorpora una nueva estructura orgánica básica compuesta por dos Subdirecciones Generales:

- a) Subdirección General de Investigación y Desarrollo Rural.
- b) Secretaría General del IMIDRA, elevada al nivel orgánico de Subdirección General (nivel 30).

Esta modificación adapta la estructura a las funciones del artículo 3 de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, e incorpora la necesaria separación entre funciones técnicas y funciones de soporte administrativo.

b) Análisis jurídico

El decreto propuesto es jurídicamente viable puesto que se ajusta a las competencias de la Comunidad de Madrid y a los requisitos formales y materiales exigidos para este tipo de normas organizativas, en particular cabe comentar que:

1. El presente proyecto de decreto se dicta al amparo de las competencias exclusivas de la Comunidad de Madrid en materia de organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones propias, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 26.1.7 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid. Constituye una norma de carácter organizativo, cuyo objeto es actualizar la estructura y el funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA), especialmente su adaptación a los marcos normativos autonómicos y estatales vigentes.
2. La norma desarrolla y complementa la regulación contenida en la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, por la que se crea el IMIDRA, modificada por la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, de Medidas para un desarrollo equilibrado en materia de medio ambiente y ordenación del territorio, que incorpora expresamente entre las funciones del Instituto la formación como vía de transferencia de conocimiento al sector rural y agroalimentario. Asimismo, se adapta a las previsiones de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, en lo relativo a los principios de funcionamiento de los órganos colegiados, las estructuras administrativas y el régimen de adscripción y responsabilidad de los organismos públicos.
3. En cuanto a su naturaleza jurídica, el decreto es una norma reglamentaria de organización, que tiene por objeto aprobar un nuevo reglamento que deroga el aprobado por el Decreto 206/1998, de 10 de diciembre, modernizando su contenido para dotarlo de mayor claridad, precisión y coherencia con el ordenamiento jurídico vigente. No se modifica el rango normativo del reglamento anterior.

VII. ANÁLISIS DE IMPACTOS PRESUPUESTARIO Y SOCIALES.

a) Análisis económico

La norma no genera impacto económico relevante, ya que se limita a actualizar la organización interna y la regulación de órganos colegiados del IMIDRA, sin establecer nuevas obligaciones para ciudadanos, empresas o agentes económicos. No afecta a la competencia, ni altera condiciones de acceso a mercados ni precios, ni impone costes adicionales a operadores económicos.

b) Impacto presupuestario.

El proyecto de decreto no genera efectos significativos sobre los ingresos ni sobre los gastos públicos, ya que no comporta la creación de nuevas unidades administrativas, se limita a transformar la secretaría general, que es hoy en día nivel 30, a que sea una unidad orgánica: Subdirección general, esto no supone incremento de plantilla, ni introduce modificaciones significativas en las retribuciones del personal del IMIDRA o de otros entes públicos.

No afecta a las dotaciones presupuestarias existentes porque en todo caso, la aplicación del nuevo reglamento se realizará con los medios personales y materiales ya disponibles.

La modificación del artículo 35 del Reglamento refuerza la estructura del IMIDRA con dos unidades con nivel orgánico de Subdirección General: la actual Subdirección General de Investigación y Desarrollo Rural y se crea como unidad orgánica el puesto actual nivel 30 de Secretaría General.

El impacto presupuestario se limita al incremento del complemento específico de la Secretaría General, que pasa de 44.539,92 € a 49.385,67 €, con una diferencia anual de 4.845,75 €, incluyendo la subida salarial de los ejercicios 2025 y 2026, de 2,5% y 1,5%, como indica la Dirección General de Recursos en su informe de 3 de febrero de 2026.

No se modifican el sueldo (16.646,88 €) ni el complemento de destino (nivel 30: 14.541,24 €) de la persona que ocupa la secretaria general.

Este ajuste se atiende con cargo a los créditos disponibles del capítulo 1 del IMIDRA, sin incremento de plantilla, sin creación de nuevas unidades adicionales y sin impacto en otros capítulos de gasto.

c) Impactos sociales.

1.- El informe de impacto por razón de género se solicita a la Dirección General de la Mujer, de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, de conformidad con el artículo 6.1.e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y el artículo 9.1.b) del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo

de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

2.- El informe sobre el impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia se solicita a la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, de conformidad con el artículo 6.1e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 22 quinquies de la Ley orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil y en la disposición adicional décima de la ley 40/2003, de 18 de noviembre, de protección a las familias Numerosas, el artículo 47 de la Ley 4/2003, de 22 de marzo, de Derechos, Garantías y Protección Integral de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid y el artículo 7.15 del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre.

d) Otros impactos.

Su aprobación conlleva un impacto positivo, al clarificar la estructura interna del IMIDRA y, por tanto, mejorar la gobernanza de sus órganos y alinear su funcionamiento con principios de eficacia, transparencia, igualdad de género y representatividad.

Asimismo, supone un avance en la coordinación interadministrativa, en cuanto que la inclusión de representantes de universidades, CSIC, y organismos de la Comunidad de Madrid en el Consejo Asesor puede favorecer la transferencia de conocimiento y la colaboración científica y técnica.

VIII. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN REALIZADA Y DE LAS CONSULTAS PRACTICADAS.

El procedimiento para la elaboración de este proyecto de decreto se adecua a lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, siguiendo los trámites siguientes:

a) Consulta pública previa.

No se ha realizado el trámite de consulta pública previa, al amparo de lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, y en el artículo 5.4, letras a), c) y d), del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, por concurrir las circunstancias que excepcionan su exigibilidad: se trata de un proyecto de decreto de naturaleza predominantemente organizativa, que no tiene un impacto significativo en la actividad económica ni impone obligaciones relevantes a sus destinatarios.

No obstante, cabe señalar que, de acuerdo con las recomendaciones formuladas por la Oficina de Coordinación y Calidad Normativa en su informe, se ha considerado procedente reforzar la participación pública mediante la realización del trámite de audiencia e información pública, a fin de garantizar la máxima transparencia y permitir

la presentación de alegaciones por parte de las personas y entidades potencialmente afectadas. A tal efecto, y de conformidad con lo previsto en la Instrucción 1/2024, se ha solicitado la preceptiva autorización previa del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, exigida para la apertura del trámite de audiencia e información pública cuando el proyecto no ha sido sometido al trámite de consulta pública previa.

b) Trámites de audiencia e información pública.

Sobre la audiencia e información pública: aunque se trate de una norma de carácter principalmente organizativo y pudiera prescindirse del trámite de audiencia e información pública, se ha considerado que, teniendo en cuenta la participación de terceros en la configuración del Consejo Asesor, tal eventualidad pudiera incidir en la esfera jurídica de personas ajenas a la Administración, de tal forma que se aprecia la conveniencia y oportunidad de incluir este trámite en este procedimiento, a fin de garantizar plenamente los derechos de los ciudadanos en el curso de su desarrollo.

Por consiguiente, sobre la base de lo expuesto, el proyecto de decreto objeto de esta MAIN ha estado publicado en el apartado “Normativa y Planificación > Audiencia e Información” del Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, durante el periodo establecido para formular alegaciones: desde el 27 de febrero hasta el 19 de marzo de 2026. Se ha recibido únicamente alegaciones de la organización sindical Comisiones Obreras (CCOO), cuyas propuestas no se ha considerado convenientes asumirlas por los motivos que se exponen a continuación:

1.- Se alega sobre la composición del Consejo Asesor interesando la inclusión de las organizaciones sindicales.

A tal efecto, se entiende que no procede la modificación solicitada. La Ley 26/1997, de 26 de diciembre, regula con rango legal la organización del IMIDRA y la composición del Consejo Asesor (art. 10), previendo la participación de las organizaciones profesionales y económicas más representativas del sector.

El desarrollo reglamentario mediante Decreto no puede alterar lo dispuesto por la Ley ni ampliar categorías de vocales más allá de su marco habilitante (principio de jerarquía normativa). Por tanto, no cabe incorporar, por vía reglamentaria, representantes adicionales (p. ej., organizaciones sindicales) si la Ley no los contempla de forma expresa. Esta Ley fue modificada en diciembre de 2024, y su texto consolidado vigente mantiene la configuración legal del Consejo Asesor sin la vocalía sindical propuesta.

Asimismo, el Proyecto de Decreto actualmente en audiencia se limita a desarrollar la Ley 26/1997 y no puede contradecirla ni innovarla en materia de composición de órganos.

Se desestima la alegación por incompatibilidad con el art. 10 de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre (consolidada a 27/12/2024) y por vulneración del principio de jerarquía normativa (un Decreto no puede modificar lo establecido en una Ley sobre la composición de órganos colegiados).

2.- Se aduce sobre la igualdad de género: lenguaje inclusivo y composición equilibrada.

En este sentido, en cuanto al lenguaje, se considera que el masculino genérico es una forma válida y económica del español para referirse a conjuntos mixtos; la RAE lo describe como género no marcado (o masculino inclusivo) y su uso no implica discriminación. Esta solución lingüística es idónea para técnica normativa por su economía y claridad, por lo que no se considera necesario reescribir la norma con desdoblamientos generalizados.

Por lo que se refiere a la composición equilibrada, la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, impone el principio de presencia/composición equilibrada (40/60) en designaciones públicas. El Proyecto de Decreto ya materializa este principio mediante reglas como la exigencia de titular y suplente de distinto sexo, lo que conduce en la práctica a la paridad funcional en la composición final de los órganos, sin necesidad de alterar la técnica redaccional.

3.- Sobre memoria ejecutiva e impacto en la RPT.

No se considera necesaria una ampliación adicional de la memoria. La adecuación organizativa proyectada presenta impacto mínimo, no altera de forma sustancial la plantilla ni las retribuciones globales, y es coherente con la estructura legal del IMIDRA. La Secretaría General ya opera en nivel 30, con personal dependiente y funciones directivas; la creación/adecuación de una Subdirección se incardina en el marco de la Ley 26/1997 (arts. 4 a 6), de 26 de diciembre, y en el nuevo Reglamento en tramitación. Esta modificación persigue precisamente eso: precisos ajustes puntuales de RPT que hagan más coherente la implantación de objetivos y la evaluación. Dichos ajustes se tramitarán por los cauces ordinarios, no obstante, al figurar ya la secretaría general como un puesto de nivel 30 el impacto previsto es limitado y necesario para alinear la organización con los sistemas de evaluación del desempeño y dirección por objetivos. Algo que ya se recoge en la explicación que figura en la MAIN.

c) Informes a los que se somete el proyecto

1. Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local.
2. Informes de las Secretarías Generales Técnicas del resto de Consejerías.
3. Informe de impacto presupuestario de la Dirección General de Presupuestos.
4. Informe de impacto en recursos humanos de la Dirección General de Recursos Humanos.

5. Informe de impacto por razón de género de la Dirección General de la Mujer.
6. Informe sobre impacto en la infancia, la adolescencia y la familia, de la Dirección General competente en la materia.
7. Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería proponente.
8. Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.
9. Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se relacionan a continuación los informes recabados, acompañados de una exposición sintética de su contenido y de las consideraciones que han sido tenidas en cuenta para la elaboración definitiva del proyecto.

- **Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local**, de conformidad con lo previsto en el artículo 34 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid, y en los artículos 4.2.c) y 8.4 del del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Con fecha 30 de septiembre del año en curso se ha emitido informe número 48/2025 de la Oficina de Calidad Normativa, en el que se ponen de manifiesto diversas recomendaciones, observaciones y sugerencias, referidas (i) a la mejora de la técnica normativa, (ii) a una adecuada concreción y precisión de los preceptos y disposiciones normativas que se reseñan, (iii) a evitar términos que pudieran resultar confusos, (iv) a corregir errores materiales detectados y (v), en definitiva, a evitar antinomias o contradicciones entre los preceptos de un mismo texto o entre los diferentes documentos que integran el procedimiento.

A continuación, se recoge en el mismo orden en que aparecen en el informe, la observación formulada y la forma en que ha sido atendida en el texto del decreto o en la MAIN.

1.1. Observaciones generales de técnica normativa

1.1.1. Confusión del objeto del decreto (título del artículo único)

Observación: El artículo único se refería solo al Consejo Asesor, cuando el decreto aprueba el Reglamento del IMIDRA en su conjunto.

Cómo se recoge: El artículo único se formula ahora de manera coherente con el objeto real del decreto, aprobando el Reglamento de Organización y Funcionamiento del IMIDRA.

1.1.2. Carácter “meramente organizativo”

Observación: La afirmación debía matizarse, puesto que regula órganos con presencia externa y tiene proyección ad extra.

Cómo se recoge: En la MAIN se aclara que el decreto tiene carácter predominantemente organizativo, pero con participación externa en el Consejo Asesor, ya que algunos participantes son propuestos por órganos que no pertenecen a la Comunidad de Madrid como es el caso del CSIC, justificando con ello la realización del trámite de audiencia e información pública.

1.1.3. Citas normativas (primera cita completa, siguientes abreviadas, versión consolidada)

Observación: Ajustar las citas según reglas de técnica normativa.

Cómo se recoge: Las referencias normativas en la MAIN y en el preámbulo se han homogeneizado, citando en primera aparición de forma completa y empleando referencias abreviadas posteriormente.

1.1.4. Eliminación de marcas en rojo

Observación: Suprimir restos de edición.

Cómo se recoge: Eliminadas en el texto revisado.

1.1.5. Minúsculas en cargos y órganos; uso de “solo” y demostrativos sin tilde

Observación: Adaptar a la normativa académica y a directrices de redacción jurídica.

Cómo se recoge: Todos los artículos utilizan minúsculas en cargos (“presidente”, “director gerente”, “secretario”), órganos (“consejo asesor”, “consejo de administración”), y se normaliza la ortografía. Se mantienen las mayúsculas únicamente en los casos en que la RAE las considera normativamente obligatorias o justificadas.

1.1.6. Sustituir futuro por presente

Observación: Uso del presente de indicativo en lugar del futuro.

Cómo se recoge: El articulado emplea el presente normativo (“se convoca”, “se reunirá”, “se levanta acta”).

1.1.7. Observación:

La Oficina de Coordinación y Calidad Normativa recomienda suprimir el uso indebido de mayúsculas en denominaciones institucionales o genéricas tales como “Organismo Público de Investigación”, “Reglamento”, “Consejería” o expresiones similares, dado que no constituyen nombres propios estrictos y, por tanto, no deben escribirse con mayúscula inicial, de acuerdo con las reglas ortográficas vigentes.

Cómo se recoge: el articulado del decreto y la MAIN han sido revisados para ajustar el uso de mayúsculas y minúsculas conforme a lo establecido por la Real Academia Española y a las Directrices de Técnica Normativa aplicables.

Se mantienen las mayúsculas únicamente en los casos en que la RAE las considera normativamente obligatorias o justificadas, es decir: cuando se trata de nombres propios de órganos con denominación oficial completa (por ejemplo, “Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario”), en órganos constitucionales o estatutarios, y en denominaciones oficiales de normas (“Ley 40/2015”, “Decreto 52/2021”, etc.).

Por el contrario, pasan a escribirse en minúscula, conforme al criterio académico, los nombres de cargos (“presidente”, “director gerente”, “secretario”), órganos colegiados genéricos (“consejo asesor”, “consejo de administración”), y expresiones institucionales no propias (“reglamento”, “consejería”, “organismo público de investigación”).

Con ello, el texto queda plenamente alineado con la Ortografía de la lengua española (RAE, 2010), que establece que “los cargos, títulos, instituciones genéricas y organismos no propios se escriben con minúscula inicial”, y los criterios del Manual de Estilo de la Administración General del Estado y de las Directrices de Técnica Normativa, que exigen evitar las mayúsculas innecesarias para garantizar claridad, precisión y uniformidad.

1.2. Observaciones al título y parte expositiva

1.2.1. Uso de siglas y supresión de siglas en título

Observación: Evitar siglas en el título del decreto.

Cómo se recoge: El título emplea la denominación completa del IMIDRA sin siglas.

1.2.2. Coherencia en el uso de “Instituto” o “IMIDRA”

Observación: Uniformar el término a lo largo del texto.

Cómo se recoge: Se emplea “iMiDRA” una vez introducido, salvo donde normativamente corresponde usar la denominación completa.

1.2.3. Coherencia en las citas normativas del preámbulo

Observación: Eliminar listados de modificaciones y emplear versión consolidada.

Cómo se recoge: El preámbulo revisado sigue este criterio.

1.2.4. Párrafo sobre el Consejo de Atención a la Infancia

Observación: Suprimirlo por no ser preceptivo.

Cómo se recoge: Eliminado.

1.2.5. Fórmula promulgatoria

Observación: Ajustar redacción formal de la parte final del decreto.

Cómo se recoge: Revisada y corregida.

1.3. Observaciones sobre el artículo único y disposiciones finales

1.3.1. Artículo único en minúscula

Observación: Escribir “artículo único” en minúscula y con título coherente.

Cómo se recoge: Adaptado en el texto.

1.3.2. Disposición derogatoria

Observación: Debe incluir derogación expresa del Decreto 206/1998, de 10 de diciembre, y cláusula general de incompatibilidad.

Cómo se recoge: La MAIN ya recoge la derogación y se incorporó la cláusula general en el decreto.

1.3.3. Disposición final y publicación en BOCM

Observación: Suprimir elementos no normativos (formato en cursiva).

Cómo se recoge: Corregido.

1.4. Observaciones al articulado del Reglamento

1.4.1. Estructura y coherencia interna

Observación: Valorar estructura por capítulos; revisar numeración.

Cómo se recoge: El Reglamento adopta una estructura coherente por capítulos (preliminar + capítulos I–IV).

Observación: Uniformar denominación de la Consejería evitando referencias coyunturales.

Cómo se recoge: Se utiliza la fórmula “ con competencia en materia...”.

En este punto, se señala que la no unificación anterior respondía al hecho de reproducir íntegramente lo dispuesto en y en la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, de Medidas para un desarrollo equilibrado en materia de medio ambiente y ordenación del territorio, si bien al tratarse de un desarrollo reglamentario de esta norma, coincidimos en que estos matices aclaratorios no se desvían del mandato legal pero si clarifican su contenido.

1.4.2. Observaciones a artículos concretos

Vocales expertos externos

Observación: Debe aclararse que el prestigio científico se refiere al ámbito de actividad del IMIDRA.

En este punto, se señala que la redacción anterior respondía al hecho de reproducir íntegramente lo dispuesto en y en la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, de Medidas para un desarrollo equilibrado en materia de medio ambiente y ordenación del territorio, si bien al tratarse de un desarrollo reglamentario de esta norma, coincidimos de que estos matices aclaratorios no se desvían del mandato legal pero si clarifican su contenido. Se ha optado por hacer una remisión directa a la Ley para evitar confusiones.

Secretario del Consejo Asesor

Observación: Sustituir “funcionario del IMIDRA” por “funcionario de carrera destinado en el IMIDRA”.

Se ha optado por hacer una remisión directa a la Ley para evitar confusiones.
Secretario del Consejo de Administración

Observación: Igual corrección que la anterior.

Cómo se recoge: Se ha reproducido la ley para evitar confusión.

Quórum del Consejo Asesor

Observación: Sustituir “media hora después” por “transcurrida media hora”; añadir “al menos” cinco miembros.

Cómo se recoge: “Transcurrida media hora” ya aparece corregido; la expresión “al menos” también se incluye.

Artículos con excesiva extensión

Observación: El artículo relativo a funcionamiento del Consejo Asesor contenía demasiados apartados.

Cómo se recoge: En la versión actual los artículos aparecen divididos y simplificados.

Estructura orgánica (Subdirección General)

Observación: El artículo sobre estructura debía evitar guiones y emplear una redacción más clara.

Cómo se recoge: El artículo final describe la estructura con una redacción clara y sin guiones, en línea con lo recomendado.

Comisiones de trabajo

Observación: Sustituir “finalidad exclusiva” por “único ámbito de trabajo” y emplear denominación “pleno del consejo asesor”.

Cómo se recoge: Ambas correcciones están reflejadas en el articulado.

Artículo sobre suplencias

Observación: Ubicar regulación de suplencias en composición, no en funcionamiento; simplificar el apartado.

Cómo se recoge: Se hace una remisión directa a la Ley, pero la estructura indica reordenación acorde a la observación.

Mandatos temporales (constitución del Consejo Asesor)

Observación: Dicho mandato debe ir en disposición adicional, no en el articulado.

Cómo se recoge: El decreto incluye una disposición adicional única que se refiere a la entrada en vigor, al tratarse de la aprobación de un reglamento el reglamento no tienen disposiciones adicionales. .

1.5. Observaciones a la MAIN relacionadas con el decreto:

1.5.1. Observaciones relativas a los principios de buena regulación

Justificación conjunta de los principios de necesidad y eficacia

Observación: La OCN señala que ambos principios deben justificarse conjuntamente, conforme al artículo 2.2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Aplicación en la MAIN:

Se han refundido ambos principios en un único párrafo, explicando conjuntamente la necesidad de actualizar el reglamento y la idoneidad del decreto como instrumento eficaz para alcanzar los objetivos.

1.5.2. Revisión de la justificación del principio de proporcionalidad

Observación: Debe suprimirse la referencia a “evitar cargas innecesarias”, por ser propia del principio de eficiencia.

Aplicación en la MAIN:

El texto se ha reformulado, manteniendo la idea de intervención mínima, pero sin utilizar expresiones vinculadas al principio de eficiencia.

1.5.3. Inclusión del principio de eficiencia

Observación: El informe señala que en la MAIN debe justificarse el principio de eficiencia, conforme al artículo 2.7 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Aplicación en la MAIN: Se ha incorporado un apartado específico sobre eficiencia, detallando que la norma no introduce cargas adicionales ni genera costes para la Administración.

1.5.4. Reformulación del principio de transparencia

Observación: Debe evitarse una explicación excesiva sobre trámites procedimentales y centrarse en el cumplimiento del principio.

Aplicación en la MAIN: se ha incorporado el texto sugerido por la OCN y se ha trasladado la explicación procedimental al apartado de tramitación normativa.

1.6. Observaciones relativas a la naturaleza de la norma y a su carácter organizativo

1.6.1. Revisión de la afirmación sobre el “carácter meramente organizativo”

Observación: La OCN advierte que la presencia de miembros externos en el Consejo Asesor puede dotar a la norma de efectos ad extra, desaconsejando calificarla como estrictamente organizativa.

Aplicación en la MAIN: se ha matizado el carácter organizativo, adaptándolo a la observación, aunque se mantienen que la norma no contempla novedades relevantes respecto al ámbito regulatorio ya aprobado. Se ha explicado expresamente la razón por la que, aun siendo predominantemente organizativa, se considera procedente el trámite de audiencia e información pública, accediendo a lo que indica el informe y solicitando su publicación para audiencia e Información pública.

1.6.2. Necesidad de valorar trámites de participación

Observación: Por los efectos ad extra, se recomienda realizar audiencia e información pública. Aplicación en la MAIN:

Se ha incorporado la motivación completa, explicando por qué no se realiza consulta previa y por qué sí se somete a audiencia pública y que se ha solicitado autorización previa del Consejo de Gobierno (Instrucción 1/2024).

1.6.3. Observaciones relacionadas con el análisis jurídico

Uso correcto de remisiones o reproducciones normativas:

Observación OCN: Deben reproducirse algunos preceptos de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, o remitirse correctamente a ellos.

Aplicación en la MAIN: se ha revisado la parte jurídica para incorporar referencias correctas a los artículos básicos y remisiones claras a la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, y adecuación a la Ley 40/2015, de 1 de octubre. Si bien se señala que la reproducción literal de determinados preceptos entra en contradicción con algunas recomendaciones que se recogen en el propio informe, por ejemplo, el unificar los términos “con competencia en” tras contrastar diferentes observaciones se ha optado por hacer una referencia expresa a los preceptos desarrollados en la Ley.

1.6.4. Citas normativas: primera referencia y citas abreviadas

Observación: El informe señala la necesidad de ajustar las citas conforme a las Directrices de Técnica Normativa.

Aplicación en la MAIN: se han revisado todas las citas normativas: primera cita completa, posteriores citas abreviadas, eliminación de referencias a normas modificadas salvo en la sección correspondiente.

1.7. Observaciones de técnica normativa y estilo aplicables también a la MAIN

1.7.1. Eliminación del uso impropio de mayúsculas institucionales

Observación: Deben evitarse las mayúsculas en términos como “Reglamento”, “Consejería”, “Organismo Público de Investigación”, etc.

Aplicación en la MAIN: se han revisado y armonizado según las reglas de la RAE: Las instituciones se escriben con mayúscula solo cuando la RAE lo exige (nombre oficial). Los cargos, órganos y funciones se escriben en minúscula.

1.7.2. Eliminación del uso de “(en adelante)” entre paréntesis como fórmula no ajustada a directrices. Observación: La OCN recomienda evitar esta fórmula. Aplicación en la MAIN: Se ha sustituido por la forma normativa correcta: citar denominación completa la primera vez e introducir las siglas entre paréntesis: «... (IMIDRA)».

1.7.3. Uso restrictivo de siglas en el título

Observación: No incluir siglas en el título del decreto ni del reglamento.

Aplicación: No afecta directamente a la MAIN, pero se ha revisado la forma de citar el organismo para mantener coherencia con el decreto.

1.8. Observaciones sobre la descripción de la tramitación en la MAIN

1.8.1. Ajuste del apartado dedicado a la consulta previa

Observación: Debe explicarse con precisión por qué se exceptúa conforme al artículo 5.4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo. Aplicación: Se ha reformulado el apartado incorporando las letras a), c) y d), y mencionando el carácter predominantemente organizativo de la norma.

1.8.2. Motivación ampliada del trámite de audiencia e información pública

Observación: Debe justificarse por la inclusión de terceros en el Consejo Asesor.

Aplicación: Redacción ampliada conforme a la observación, se indica que así lo contempla la ley de creación del IMIDRA, se reconoce que este hecho, aunque no

cambia nada respecto al marco jurídico aprobado puede producir ciertos efectos ad extra y por tanto la conveniencia de participación pública previa autorización previa del Consejo de Gobierno.

1.8.3. Ajuste de citas de informes y eliminación de menciones innecesarias

Observación: No citar consejerías concretas en el preámbulo del decreto. No mencionar informes no solicitados. Eliminar alusión al Consejo de Atención a la Infancia.

Aplicación en la MAIN: Se ha revisado la enumeración de informes, eliminando: menciones incorrectas, plurales improcedentes (“informes de carácter social”), remisiones no existentes.

1.9. Observaciones de organización interna de la MAIN

1.9.1. Alineación entre estructura del decreto y estructura de la MAIN

Observación: La estructura explicativa de la MAIN debe reflejar coherentemente la del decreto.

Aplicación: se ha actualizado la descripción del contenido para ajustarla a la versión final del reglamento.

1.9.2 Eliminación de marcas de color o anotaciones internas

Observación: La OCN indica que deben suprimirse de todo el documento.

Aplicación: suprimidas.

- **Informe de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo**, solicitado de conformidad con lo establecido en la disposición adicional primera 1 de la Ley 9/2024, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el año 2025, en el artículo 5.1.k) del Decreto 230/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, así como en el artículo 12.2.b) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Se ha emitido informe con fecha 11 de noviembre de 2025.

El informe constata, en primer lugar, que el proyecto de decreto no genera efectos significativos sobre los ingresos ni sobre los gastos públicos, circunstancia que se corresponde con lo ya señalado en la MAIN: la norma no comporta creación de nuevas unidades administrativas, incremento de plantilla, modificación de retribuciones ni ampliación de dotaciones

presupuestarias; su aplicación se llevará a cabo con los medios personales y materiales ya existentes.

La ausencia de reparos en relación con la estructura orgánica propuesta, incluida la regulación del Director/a Gerente del IMIDRA y del propio Consejo Asesor, se interpreta como conformidad con el modelo organizativo planteado, en la medida en que no implica creación de nuevas unidades administrativas ni modificación de la estructura retributiva o de plantilla del organismo, lo que resulta coherente con la apreciación general de que la norma carece de impacto presupuestario.

No obstante, el informe realiza una observación concreta sobre el contenido del proyecto de decreto: en relación con el artículo 31 —Comisiones de Trabajo— señala que la referencia a la posible percepción de indemnizaciones por asistencia, dietas u otros gastos derivados de la participación en dichas comisiones debe entenderse estrictamente condicionada a la existencia de crédito adecuado y suficiente en el presupuesto del organismo, sin que pueda implicar, en ningún caso, incremento del gasto o del crédito presupuestado para el IMIDRA. Asimismo, recuerda que cualquier gasto derivado de la aprobación e implementación del reglamento deberá atenderse con los créditos disponibles o, en su caso, presupuestarse adecuadamente dentro de los techos de gasto de ejercicios futuros.

Esta observación ha sido atendida e incorporada en el texto del proyecto de decreto, lo que se puede comprobar al haber suprimido del mismo cualquier referencia que pudiera interpretarse como derecho autónomo a percibir indemnizaciones, en línea con lo señalado por la propia Dirección General de Recursos Humanos en su informe, que también incide en la inexistencia de derechos económicos por la participación en órganos colegiados, ya sea como titular, suplente, invitado o experto.

Segundo informe: Con fecha 21 de enero de 2026, y dado que se introducen cambios en el texto que afectan al ámbito de informe de esta Dirección General —en particular, la creación de una nueva Subdirección General y la elevación de la Secretaría General al nivel orgánico de Subdirección General (nivel 30)—, se remite una nueva versión del proyecto, fechada el 20 de enero de 2026, para su valoración presupuestaria.

El envío tiene por objeto verificar el impacto presupuestario asociado al ajuste del complemento específico y su cobertura con créditos disponibles del capítulo 1, sin incremento de plantilla ni creación de unidades distintas de las previstas en el artículo 35.

Con fecha 8 de febrero de 2026, ha tenido entrada el segundo informe

solicitado a la Dirección General de Presupuestos, en el que se pone de manifiesto:

1_ Que la valoración sobre el impacto presupuestario derivado de la nueva estructura del organismo será realizada por el órgano competente.

2_ Que, la observación formulada en el primer informe sobre el artículo 34 (eventuales pagos a miembros comisiones de trabajo) se ha incorporado, en sus propios términos, en el texto del citado precepto, suprimiendo cualquier tipo de contraprestación a dichos trabajos.

En su consecuencia, concluye afirmando el carácter favorable del informe referido.

- **Informe de la Dirección General de Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo**, solicitado de conformidad con lo establecido en el artículo 7 del Decreto 230/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo y el artículo 12.2.b) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Se ha recibido informe favorable con fecha 11 de noviembre de 2025, manifestando diversas consideraciones que se recogen en el texto del proyecto; a saber:

- 1.- Corrección errata artículo único: Ya estaba corregida.
- 2.- Corregir duplicidad artículo 9 (actual artículo 12): corregido.
- 3.- Sobre artículo 6 (actual artículo 7) : propone sustituir el nombre de la consejería por un más genérico: Se acepta y se cita “Consejería con competencias en materia agraria”.
- 4.- Sobre artículo 10.5 (actual artículo 13): Propone la posibilidad de que el Consejo de Administración se pueda reunir también telemáticamente: corregida.
- 5.- Sobre composición de Comisiones de trabajo del Consejo Asesor: Se acepta y se describe la precisión indicada, limitando su composición exclusivamente a miembros del Consejo.
- 6.- Sobre la exposición de motivos recomienda hacer constar la habilitación normativa del artículo 10.6 de la Le 26/1997, de 26 de diciembre: se acepta. Se incorpora la citada mención.

7.- Sobre a la derogación expresa del Decreto 245/2001: Se acepta; se incorpora al texto la recomendación efectuada.

8.- Finalmente se acepta la indicación de no adquirir derechos económicos de ningún tipo por la participación, independientemente del título en que se haga, en el Consejo asesor, ya sea en Pleno o en Comisiones, ya como titular ya como invitado o experto. En ningún caso se generará derecho retributivo o económico alguno.

Segundo informe la Dirección General de Recursos Humanos.

Con fecha de 21 de enero de 2026, y debido a que la versión actualizada del proyecto (20/01/2026) afecta al ámbito de informe de personal, al crear una nueva Subdirección General y elevar la Secretaría General al nivel 30, se remite igualmente esta nueva versión a la Dirección General de Recursos Humanos para la actualización de su informe preceptivo.

Con fecha 4 de febrero de 2026, se recibe este segundo informe de la DG de RRHH en el que se concluye señalando “se emite **informe favorable** al proyecto de Decreto analizado, **condicionado** a que se actualice la cifra del coste en gastos de personal del presente proyecto, siendo el importe correcto, 4.845,75 euros.

Se acepta el condicionante señalado modificando la MAIN con la cifra señalada.

- **Informe de la Dirección General de la Mujer**, sobre el impacto por razón de género, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, en el artículo 12.2.d) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, así como en el artículo 9.1.b) del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.
- **Informe de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad**, en atención a lo dispuesto en el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, así como en los artículos 47 de la Ley 4/2023, de 22 de marzo, de Derechos, Garantías y Protección Integral de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid y en el artículo 12.2.d) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, y el artículo 7.15 del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

- **Informe de las secretarías generales técnicas de las consejerías** solicitado en virtud de lo dispuesto en el artículo 12.2. e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Obran en el expediente todos los informes emitidos por la totalidad de las Consejerías, excepción hecha de la proponente, con el siguiente resultado:

1.- informe de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local. Se evacuó con fecha de 23 de septiembre de 2025, sin formular observaciones.

2.- Informe de la Consejería de Digitalización. Se emitió con fecha 25 de septiembre de 2025 y no contiene observaciones.

3.- Informe de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructura. Expedido el 24 de septiembre de 2025, sin observaciones.

4.- Informe de la Consejería de Sanidad. Emitido el 24 de septiembre de 2025, sin observaciones.

5.- Informe de la Consejería de Familia, Juventud y asuntos Sociales. Emitido el 29 de septiembre de 2025, sin observaciones.

6.- Informe de la Consejería Cultura, Turismo y Deporte. Emitido con fecha 22 de septiembre de 2025, sin observaciones.

7.- Informe de la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades. Emitido con fecha 23 de septiembre, con las observaciones siguientes:

a) Al artículo único: constata un error cuando se refiere a la aprobación del reglamento de organización y funcionamiento del Consejo Asesor, en lugar de indicar que se trata del IMIDRA. Se asume plenamente, procediendo a su corrección.

b) Al artículo 4: sugiere que se *concreten “quienes serían los siete vocales del consejo de administración”*. A este respecto, se pone de manifiesto que no se comparte la referida observación, en la medida en que el marco jurídico que contempla el precepto cuestionado delimita suficientemente su ámbito subjetivo (altos cargos de la CM), atribuyendo su nombramiento al consejo de gobierno, mediante acuerdo.

c) Al artículo 6: referido al vicepresidente del consejo de administración. Se recomienda concretar *“quien ostenta el cargo o quien lo designa”*. Tal sugerencia no se aprecia conveniente, en cuanto que el artículo 4 dispone expresa y categóricamente que será nombrado mediante Acuerdo del Consejo de Gobierno.

d) Al artículo 12: se ha detectado un error en la referencia en plural a “alguno de los vicepresidentes”, cuando el decreto únicamente contempla la existencia de un único vicepresidente. Se acepta la recomendación formulada, procediéndose a la subsanación del error señalado.

Asimismo, conviene precisar que, si bien la Ley emplea las expresiones “vicepresidentes” y “vicepresidente”, la propuesta de Decreto define de manera expresa y concreta las funciones del vicepresidente, lo que contribuye a una mayor claridad y coherencia del texto normativo

e) Al artículo 19: se ponen de manifiesto dos cuestiones: (i) que no se entiende el término viceversa en el punto 2 de referido precepto y (ii) que resulta contradictorio lo expuesto en el artículo 19 con lo establecido en el artículo 26, referido ambos a los suplentes. Analizadas ambas cuestiones, se concluye con la aceptación de las recomendaciones subsanadas a fin de evitar la antinomia y confusión descritas.

f) Al artículo 25: se detecta una cierta contradicción con lo dispuesto en el artículo 19.3. Efectivamente, se ha podido comprobar la exactitud de lo manifestado, asumiendo plenamente la observación formulada mediante la modificación de los citados preceptos.

8.- Informe de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo. Emitido con fecha 3 de octubre de 2025, con las observaciones siguientes:

a) Al título del proyecto de decreto: propone la supresión del inciso final “*de la Comunidad de Madrid*”. Se acepta.

b) Al artículo único: detecta un error al señalar, en lugar de al “IMIDRA”, al Consejo Asesor. Se corrige el error reseñado.

c) Sobre la disposición derogatoria: sugiere añadir expresamente como norma derogada el Decreto 245/2001, de 18 de octubre, por el que se establece la composición del Consejo de Administración del IMIDRA. Se acepta

d) Al artículo 4: propone revisar su redacción de tal forma que no se confundan las funciones del Consejo de Administración con la de sus miembros. Se acepta.

e) Contradicción entre los artículos 4 y 12, en cuanto al número de vicepresidentes del Consejo de administración. Se acepta la propuesta de revisar redacción a fin de evitar antinomia, sobre la base de que solo habrá un único vicepresidente.

- f) Al artículo 10.5: se detecta error al citar el artículo 16.3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, siendo el correcto el 17.3 de la misma. Se acepta.
- g) Al artículo 13.1: se observa un error al remitir al artículo 19.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, para referirse a la adopción de acuerdos. Se acepta, sustituyéndolo por el precepto 19.2 de la citada ley en el actual artículo 15 de la norma.
- h) Al artículo 15.2: se propone eliminar el inciso “convocatoria ordinaria” y propone una redacción alternativa. Se acepta la redacción propuesta.
- i) Al artículo 16: referido a la reforma del reglamento. Se propone cambio de ubicación. Se acepta, se cambia ubicándolo al final del articulado.
- j) Al artículo 18: referido a técnicas normativas. Se aceptan todas las propuestas formuladas.
- k) Al artículo 18: referido al nombramiento del vicepresidente del consejo asesor, en cuanto que colisiona con lo dispuesto en el artículo 22. Se acepta, corrigiendo la contradicción detectada. Se opta por establecer el nombramiento de los vocales a discreción del Presidente de entre los miembros del Consejo Asesor.
- l) Al artículo 19.7: posible incompatibilidad con artículo 20.1 y 25. Se acepta la sugerencia, asumiendo una nueva redacción de los preceptos citados que evite cualquier atisbo de incompatibilidad entre ellos.
- m) Al artículo 20: sobre la duración del mandato de vocales del consejo asesor. Se detecta posible incongruencia con lo dispuesto en el artículo 25. Se acepta, modificando la redacción de forma más precisa de tal manera que soslaye la antinomia observada.
- n) Al artículo 26: referido a los suplentes del consejo asesor. Se observa cierta incompatibilidad con lo expresado en el artículo 19.2 y 5. Se acepta y se procede a nueva redacción.
- ñ) Al artículo 29. 6 y 9: referido a las sesiones por medios electrónicos y a las certificaciones de acuerdos antes de aprobación del acta. Se aceptan las propuestas reseñadas.
- o) A la MAIN: propone que se someta al trámite de audiencia e información pública. Se acepta la propuesta.
- **Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior**, emitido con fecha 26 de marzo de 2026, en el que se

pone de manifiesto, a modo de conclusión, textualmente, lo siguiente:
“ [...] que la tramitación del proyecto de decreto, sin perjuicio de la ulterior emisión de informe por los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se ha realizado respetando las disposiciones legales vigentes en la materia, por lo que, tal y como establece el artículo 8, apartado 5, del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se emite el presente informe.”

- **Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.** Pese al carácter organizativo de este proyecto normativo, este informe se solicita atendiendo a la composición del Consejo Asesor en el cual se incluyen representantes ajenos a la organización de la Comunidad de Madrid, pudiendo con ello tener también efectos ad extra que harían recomendable el informe.

Ha tenido entrada en el registro de entrada del IMIDRA, con fecha 5 de junio de 2026, el informe de la Abogacía General de la Comunidad (AG. 23/2026 y S.G.C-47/2026), que concluye afirmando lo siguiente:

<< Se emite informe favorable en relación con el «proyecto de Decreto, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario de la Comunidad de Madrid», condicionado al cumplimiento de las consideraciones de carácter esencial realizadas y sin perjuicio de las restantes observaciones formuladas en el presente dictamen>>.

Analizado el informe referido, se hacen constar cinco consideraciones esenciales; a saber:

Primera.- *<<No consta que se haya incorporado al expediente administrativo la certificación acreditativa del acuerdo adoptado por la mayoría de los miembros del Consejo de Administración.>>*

Se corrige, incorporando al expediente la certificación reseñada.

Segunda.- *<<Observa que el artículo 7 del proyecto contraviene lo dispuesto en el artículo 9.1º de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre .>>*

Se corrige, incorporando literalmente la propuesta formulada en el informe.

Tercera.-*<<Pone de manifiesto que el artº 13.3 del proyecto de reglamento no se ajusta a lo establecido en el artº 17.1, segundo párrafo, de la Ley 40/2025, de 1 de octubre.>>*

Se acepta la consideración formulada y se procede a su corrección mediante la incorporación de un segundo párrafo, con idéntica redacción a la que proporciona el referido artº 17.1 de la precitada ley.

Cuarta.- *<<Al artº 14 del texto del proyecto, referido al quorum del consejo de administración, en segunda convocatoria, por no mencionar la exigencia de que concurran el presidente y secretario para su válida constitución.>>*

Se acepta. Se incluye la necesaria presencia del presidente y del secretario, o de quienes legalmente les sustituyan.

Quinta.- *<<Se reprocha que en el artículo 30.1 del proyecto se permita que los miembros del Consejo Asesor puedan asistir “presencial o mediante representación otorgada por escrito a otro miembro del consejo”>>.*

Se acepta. Se suprime la posibilidad de asistir mediante representación. Así, con esta nueva redacción, solo se podrá asistir en calidad de titular o de suplente.

Junto a las consideraciones esenciales que acabamos de exponer, el informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid contiene las observaciones que más abajo se detallan siguiendo el orden de los artículos afectados. A este respecto, se hace constar que todas y cada una de las observaciones formuladas se han incorporado al texto del proyecto.

Las observaciones que se han efectuado son las siguientes:

A) Parte expositiva:

1.- *<<Se detecta la ausencia de referencia a las leyes: (i) Ley 24/1999, de 27 de diciembre de medidas fiscales y administrativas de la Comunidad de Madrid y (ii) Ley 5/2004, de 28 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas de la Comunidad de Madrid.>>*

Se acepta. Se incorpora la referencia a las citadas leyes en el párrafo primero de la parte expositiva del decreto proyectado. También se incorpora al ordinal III.4 de esta MAIN, la referencia a estas leyes de modificación de la ley 26/1997, de 26 de diciembre.

2.- Sobre principio de transparencia, señala el informe que *<<se hace preciso su reformulación a fin de ceñirse a lo establecido en el artículo 2.6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, que señala que “en aplicación del principio de transparencia, la Comunidad de Madrid posibilitará el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y a los documentos propios de su proceso de elaboración”.>>*

Se acepta. El párrafo ha quedado redactado conforme a lo establecido en el citado artículo 2.6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

3.- *<<Con carácter general, se detecta en todo el texto del proyecto la falta uniformidad en el uso de mayúsculas iniciales en la cita de los órganos de gobierno y administración a que hace referencia la norma propuesta, precisando que los sustantivos de estos organismos deben constar en minúscula.>>*

Se acepta. Se ha revisado el texto conforme se indica.

B) Parte dispositiva decreto

1.- Artículo único.- <<Se indica que el ordinal no debe escribirse en negrita y que la expresión “que se inserta” debe sustituirse por “cuyo texto se incluye”.>>

Se acepta: (i) Se corrige escribiéndolo sin negrita y (ii) se sustituye la expresión “que se inserta” por “cuyo texto se incluye”, tal y como propone el informe.

2.- Disposición adicional única.- Se recomienda: <<“Por seguridad jurídica, sería conveniente adicionar el plazo en que han de nombrarse los vocales”>>.

Se acepta: se añade el inciso siguiente, que deberá efectuarse en un plazo no superior a tres meses desde la entrada en vigor de este reglamento “

C) Reglamento

1.- Artículo 1.- Se procede a sustituir la palabra *previstas* por *previstos*.

2.- Artículo 2.2. Se dice que se sustituya la expresión “en todo lo no previsto en las citadas disposiciones”, por inadecuada, dado su carácter de legislación básica.

Se acepta, suprimiendo dicha expresión por la siguiente: “Asimismo, resultarán de aplicación”. Con ello se pretende recalcar la aplicación directa de dichas normas, como señalaba la abogacía general.

3.- Artículo 3. Se propone cambiar el título (composición) por el de “organización del IMIDRA”. Se acepta, incorporando el título que se aconseja.

4.- Artículo 4. Se sugieren los siguientes cambios:

(i) Al título del precepto. Se acepta. Pasa a denominarse “Composición y funciones del consejo de administración”. Se ha introducido el término “funciones”.

(ii) A la letra d) de apartado 1. Se interesa la supresión de la expresión “una secretaria, ocupada por la persona del secretario...” por “una secretaria que será desempeñada por el funcionario designado...”. Se acepta la recomendación.

(iii) Finalmente si indica la conveniencia de dividir el apartado 2. en dos párrafos. Se acepta la división propuesta.

5.- Artículo 6. Propone dos modificaciones:

(i) A la letra a). Se acepta la redacción propuesta.

(ii) A la letra e). Se acepta la supresión que se recomienda.

6.- Artículo 7. (Dirección-gerencia). -Recomienda, además de lo señalado anteriormente con categoría de consideración especial, lo siguiente:

(i) que se incluya como función de la dirección-gerencia la de asistir a las reuniones del Consejo de Administración con voz y sin voto. Se acepta y se incluye dicha función en el apartado f) del artº 7.

(ii) Que en la cláusula genérica de atribución de competencias se incluya una mención a la Ley 26/1997, de 26 de diciembre. Se acepta esa mención en la letra g) del precepto referido.

(iii) Que, en la letra c) se haga referencia a las competencias reservadas al consejo de administración. Se acepta y se hace constar dicha reserva.

(iv) Que, en la letra e) se suprima la referencia a IMIA. Se acepta y se hace constar IMIDRA.

7.- Artículo 8. (Secretario del consejo de administración).-Se propone incorporar al texto la regulación contenida en el artículo 16.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre. Se acepta y se incorpora dicho contenido, en párrafo independiente.

8.- Artículo 9. (Derechos). Se plantean las observaciones siguientes:

(i) La posibilidad de formular votos particulares: se acepta y queda recogida en la letra a) de este artículo.

(ii) La conveniencia de unir, en una sola, las letras b),c) y d). Se acepta. Su contenido se unifica en la letra b).

(iii) La de hacer referencia a las sustituciones de los miembros del consejo. Se acepta y se incluye un párrafo específico.

9.- Artículo 10 (Deberes). Se recomienda incluir el deber de abstenerse de intervenir. Se acepta y, a tal efecto, se añade la letra e).

10.- Artículo 11 (Percepciones económicas). Se recomienda suprimir la palabra “fija” y se suprime.

11.- Artículo 12 (Cese y provisión de vacantes). Se propone:

(i) Rectificar el nombre del título, al referirse únicamente al cese de los miembros del consejo. Se acepta y el artículo pasa a denominarse “Cese de los miembros del consejo de administración”.

(ii) Modificar el apartado 1.a). Se expone la siguiente redacción *“Por renuncia presentada ante el presidente y aceptada por el Consejo de Gobierno”*. Se acepta su incorporación al texto, tal y como se aconseja en el informe jurídico.

12.- Artículo 13 (Convocatoria de las sesiones). Se postula:

(i) Modificar el nombre del título, al regular igualmente el desarrollo de las sesiones. Se acepta y pasa a denominarse *“Convocatoria y desarrollo de las sesiones”*.

(ii) Ajustar el apartado 3 con el artº 17.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre. Se acepta. Se añade un nuevo párrafo al apartado 3 del artº 13 del proyecto, cuyo contenido coincide con la redacción dada al apartado 1 del artº 17 de la precitada Ley 40/2015, de 1 de octubre. (Esta consideración esta tratada al inicio, como consideración esencial).

(iii) Se sugiere suprimir en el apartado 3 el inciso “la disponibilidad de la documentación necesaria”. Se acepta.

13.- Artículo 16 (Votaciones y adopción de acuerdos). En el apartado 2, se sugiere suprimir la remisión al artículo 19.2 d) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, para evitar confusión y dudas. Se acepta y se suprime la remisión al artículo referido.

14.- Artículo 18 (Actas de las sesiones). Se aconsejan las correcciones siguientes:

(i) Suprimir, en el apartado 1. de este artículo, la expresión “intervenciones principales” por “*puntos principales de las deliberaciones*”. Se acepta redacción propuesta.

(ii) Introducir el derecho de los miembros del consejo a formular reparos o prestar conformidad, dejando constancia en el acta. Se acepta y se redacta el apartado 2 con dicha indicación.

15.- Artículo 19 (Naturaleza). Se propone modificar la redacción a fin de evitar la redundancia del término IMIDRA. Se acepta quedando redactado el último inciso como sigue: “propias de su competencia” (en lugar de IMIDRA).

16.- Artículo 20 (Composición y funciones). Se aconseja lo siguiente:

(i) En el apartado 1, abreviar la cita de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre. Se acepta.

(ii) En el apartado 2, suprimir el inciso “actuando como órgano consultivo del Consejo de Administración en materia de investigación y desarrollo tecnológico”. Se acepta, se suprime el referido inciso.

17.- Artículo 21 (Nombramiento y suplencias). Se propone lo siguiente:

(i) Apartado 1. Suprimir la referencia (una mujer y un hombre) e incluir una garantía de respetar, en su conjunto, el principio de presencia equilibrada de mujeres y de hombres conforme a la legislación vigente. Se acepta, en los términos propuestos.

(ii) Apartado 7. Sustituir la frase “la representatividad de las entidades que pueden proponer vocales será objeto de revisión con ocasión de cada renovación del Consejo Asesor” por “*la mayor implantación de las organizaciones profesionales del sector agroalimentario (...)*”. Se acepta y se inserta la redacción que se aconseja.

(iii) Finalmente, se plantea la conveniencia de revisar la sistemática del precepto, situando los apartados 5 y 6 -que son generales y se refieren a todos los vocales- tras los apartados 7 y 8 -específicos de la representatividad de las entidades que pueden proponer vocales-. Se acepta y se procede a reorganizar el orden conforme se refiere.

18.- Artículo 22 (Duración del mandato). Se recomienda:

(i) Apartado 3.c): sustituir la frase “pérdida de la representatividad” por “pérdida por la mayor implantación en el sector agroalimentario”. Se acepta en los propios términos.

(ii) Apartado 3.d): sustituir expresión “baja en el registro correspondiente” por “baja de la organización profesional a la que el vocal representa”. Se acepta la sustitución propuesta.

(iii) Apartado 3: se recomienda sustituir la palabra *antes* por *anticipadamente*. Se acepta la modificación propuesta.

19.- Artículo 26 (Percepciones económicas). Se interesa la supresión del adjetivo “fija”. Se acepta y se suprime.

20.- Artículo 27 (Renovación). El informe aconseja, por seguridad jurídica, que *“sería conveniente fijar con que antelación el secretario del Consejo Asesor solicitará la propuesta de las nuevas designaciones”*. Se acepta, estableciendo una antelación mínima de dos meses antes de la finalización del mandato.

21.- Artículo 29 (Convocatoria de sesiones). Se propone:

(i) Apartado 1 y 2. Se interesa clarificar el cómputo de los días. Se acepta y se establece que el cómputo se haga por días naturales.

(ii) Apartado 3. Se propone la misma redacción que la propuesta para el artículo 13 de este mismo proyecto de decreto. Se asume y se incorpora un párrafo con la misma redacción.

22.- Artículo 35 (Estructura y distribución funcional). Se sugiere, en relación con las funciones de la Secretaría General, añadir “sin perjuicio de las competencias atribuidas a otros órganos”. Se acepta y se incorpora en el apartado 3., referido a las funciones de la Secretaría General.

23.- Artículo 36 (Reforma). Dice el informe que *“Se recomienda, no obstante matizar su redacción, ya que puede dar lugar a confusión sobre la competencia para elevar el proyecto de reforma al Consejo de Gobierno.”*

Se acepta: la redacción del último inciso quedaría así: *Obtenida dicha mayoría, se continuará conforme establezca el procedimiento de elaboración de disposiciones normativas de carácter general vigente en cada momento.*

D) MAIN

Respecto de la MAIN, el informe de la Abogacía General formula dos observaciones; a saber:

1.- *«Por otra parte, en el párrafo primero, se sugiere revisar la mención a los fines propios atribuidos por la Ley 26/1997, de 26 de diciembre, al IMIDRA, pues su tenor no responde ni a todos los atribuidos a este organismo autónomo en la redacción original de la ley ni a los posteriormente previstos -aun cuando el tercer párrafo alude a la ampliación de estos fines-, y siendo los mencionados algunos de los fines atribuidos -pero no todos- convendría evitar confusión, especificando tal circunstancia».*

Se acepta la observación, con una nueva redacción dada al apartado II.a) de esta MAIN, en la que, previa delimitación del marco jurídico legal del IMIDRA, que configura y determina su esfera jurídica de actuación, se detallan los fines que le son propios, tal y como se recomienda en el informe de la Abogacía General.

2.- *«Asimismo, se aprecia una errata en el párrafo primero, debería decir “organismo público de investigación”; en el párrafo sexto, la cita de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, debería hacerse de forma completa, al ser la primera vez que se menciona en el texto normativo, según la directriz 59 y, finalmente, el penúltimo párrafo, que se refiere a la creación de una nueva subdirección y de la secretaría general del IMIDRA, parece más adecuado ubicarlo con anterioridad a los aspectos relevantes de la tramitación del texto proyectado»>>.*

Esta observación abarca varias cuestiones:

- 1ª.- Organismo público de investigación: Se proceda a su corrección literal.
- 2ª.- Ley 40/2015, de 1 de octubre: Se procede a completar su referencia.
- 3ª.- Sobre nueva estructura del IMIDRA: Se aborda en el apartado II.a) de la MAIN. Entendemos que su ubicación coincide con lo manifestado en el informe jurídico, antecediendo a los aspectos de tramitación.

Finalmente, coincidiendo con la interpretación que, del informe de la Abogacía General, hace la Subdirección General de Régimen Jurídico de la SGT de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, se introduce, en apartado X la referencia al nuevo Decreto 58/2026, de 10 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, para desarrollar la evaluación ex post e incorporar un procedimiento especial para la tramitación de determinados anteproyectos de ley.

- **Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid.** Con fecha 22 de julio de 2026, el Pleno de la Comisión Jurídica Asesora aprobó por unanimidad el dictamen nº 478/2026, referido al “Proyecto de Decreto, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de organización y Funcionamiento del IMIDRA”, con la siguiente conclusión:

<<Que, una vez atendidas las observaciones efectuadas en el cuerpo del presente dictamen, un de ellas de carácter esencial, procede someter al Consejo de Gobierno el “Proyecto de Decreto, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA)”>>

Analizado el dictamen, se aprecian varias consideraciones -una de carácter esencial- que se aceptan en la forma que a continuación se expone:

- 1.- Consideración esencial.- Se refiere al artículo 36 del reglamento, señalando, por una parte, que *“deberá advertirse la necesidad de la elevación de la propuesta de reforma del reglamento al consejero competente, a quien corresponderá decidir sobre el inicio de la tramitación del proyecto normativo”* y, por otra, que *“la propuesta e*

iniciativa para la reforma del reglamento no se atribuye en exclusiva al Consejo de Administración”.

Se acepta esta consideración esencial mediante una nueva redacción del artículo citado, en la que se corrigen las advertencias formuladas.

2.- Consideración no esencial al apartado X (Evaluación ex post) de la MAIN. *Advierte la CJA de su necesaria adaptación a la nueva regulación que sobre ella establece el Decreto 58/2026, de 10 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 52/2021.*

Se acepta su recomendación, modificando el referido ordinal X en los términos que se exponen en el dictamen.

3.- Consideración no esencial en la página 17 de la MAIN. *Se pone de manifiesto en el último párrafo de dicha página la calificación de la norma proyectada como “estrictamente organizativa”, señalando que debería ser corregida con otro adverbio acorde con su verdadero carácter.*

Se acepta la corrección propuesta, sustituyendo el adverbio “estrictamente” por el de “principalmente”.

4.- Consideraciones no esenciales referidas al artículo 4 del reglamento.

(i) Advierte de que carece de sentido que el presidente del Consejo de Administración sea nombrado y cesado “a propuesta de él mismo”.

Se acepta la advertencia mediante la modificación del citado artículo 4, suprimiendo dicha referencia a sí mismo.

(II) Advierte de la conveniencia de aclarar ciertas circunstancias sobre los requisitos y condición para ser vicepresidente del Consejo de Administración.

Se acepta. Se da una nueva redacción a la letra b) del ordinal 1, del referido artículo 4, acorde con lo manifestado en el dictamen, insertando, como requisito para ser vicepresidente, la condición de ser o viceconsejero de la consejería con competencia en materia agraria o, en su defecto, director general de dicha consejería con competencia en materia agraria.

5.- Consideraciones no esenciales sobre el artículo 12 del reglamento.

Se modifica el artículo 12.1.b) y se añade la letra c), a fin de precisar las causas de cese de los miembros del Consejo de Administración en los términos expresados en el dictamen de la CJA, distinguiendo entre cese en el cargo y la pérdida de la condición de alto cargo.

6.- Consideraciones no esenciales sobre el artículo 21 del reglamento.

(i) *Al apartado 4.* Se incorpora, no una forma proporcional de distribución, sino una asignación de un vocal del Consejo Asesor a cada una de las tres organizaciones profesionales más representativas.

(ii) *Al apartado 6.* Se suprime el inciso final que dice “En tal caso, el número de miembros del consejo a efectos de quorum y adopción de acuerdos se ajustará al número de vocales designados”, tal y como se propone por la CJA.

7.- Consideraciones no esenciales al artículo 22 del reglamento.

(i) *Al apartado 1.* Se acepta. Se suprime, como se indica en el dictamen, la expresión “cuando proceda”.

(ii) *Al apartado 3.c).* Se acepta. Se suprime dicho apartado a fin de evitar las dudas que plantea la CJA y dar sentido y concordancia con lo dispuesto en el artículo 21.5.

8.- Consideraciones formales y de técnica normativa.

A este respecto la Comisión considera que, en el texto que nos ocupa, las referencias a Consejo de Administración o al Consejo Asesor del IMIDRA, así como las relativas al Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid y diferentes centros directivos, deben hacerse en mayúsculas.

Se acepta y se procede a corregir el texto del proyecto de decreto en el sentido manifestado por la CJA.

IX. JUSTIFICACIÓN SOBRE LA NO INCLUSIÓN EN EL PLAN NORMATIVO DE LA LEGISLATURA.

El presente proyecto de decreto no estaba inicialmente previsto en el Plan Normativo de la Comunidad de Madrid para la XIII legislatura (2023-2027), aprobado por Acuerdo de Consejo de gobierno de fecha 20 de diciembre de 2023, ya que una parte de su contenido deriva directamente de la necesidad de adecuación a lo dispuesto en la Ley 7/2024, de 26 de diciembre, de la Comunidad de Madrid, de modificación de la Ley 26/1997, de creación del IMIDRA, en particular en lo relativo al fortalecimiento del papel del IMIDRA como organismo público de investigación y la incorporación expresa de la formación como instrumento de transferencia de conocimiento. En su consecuencia, la inclusión de esta iniciativa normativa, aunque no prevista expresamente en el citado Plan Normativo, se justifica por razones sobrevenidas

derivadas de dicha modificación legal, lo que es conforme con lo dispuesto en el artículo 3.3 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

X. EVALUACIÓN EX POST

Respecto a la evaluación *ex post*, aun tratándose de una norma sustancialmente de carácter organizativo, se efectuará a los cuatros años, desde su entrada en vigor, y se realizará en los términos que establece el Decreto 58/2026, de 10 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, para desarrollar la evaluación *ex post* e incorporar un procedimiento especial para la tramitación de determinados anteproyectos de ley.

En este sentido, la evaluación deberá referirse al grado de consecución de los objetivos detallados en esta MAIN, a los efectos, positivos o negativos, que desde la entrada en vigor se hayan detectados y la conveniencia o no de su modificación.

En Madrid a fecha de la firma
LA DIRECTORA GERENTE DEL IMIDRA