

MEMORIA EJECUTIVA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PARA UN DESARROLLO EQUILIBRADO EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY 4/2014, DE 22 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

FICHA RESUMEN EJECUTIVO

Consejería/Órgano proponente	Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal	Fecha	Julio 2024
Título de la norma	Anteproyecto de ley de medidas para un desarrollo equilibrado en materia de medio ambiente y ordenación del territorio por la que se modifica la Ley 4/2014, de 22 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas de la Comunidad de Madrid.		
Tipo de Memoria	Extendida <input checked="" type="checkbox"/> Ejecutiva		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Regula los proyectos que estarán sujetos al procedimiento de evaluación medioambiental simplificado, en base a lo establecido en la Ley 21/2013, de 9 de noviembre, de evaluación ambiental, posibilitando, mediante la modificación propuesta, que por orden del titular de la Consejería competente en materia de espacios protegidos y biodiversidad, se determinen los proyectos que, en base a las características, tamaño, ubicación de los mismos y a la sensibilidad medioambiental de las áreas geográficas que puedan verse afectadas, no sean susceptibles de provocar efectos adversos y, por lo tanto, no tendrían efectos apreciables o significativos a los valores naturales presentes en esas zonas, competencia de esa Consejería.		
Objetivos que se persiguen	La experiencia transcurrida desde la aprobación de la Ley 4/2014, de 22 de diciembre y su modificación posterior (Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas), ha permitido precisar mejor el contenido del régimen transitorio en materia de evaluación ambiental, posibilitando que, mediante orden del titular de la Consejería competente		

	<p>en espacios protegidos y biodiversidad, se determine cuáles son los proyectos que, en base a sus características propias y ubicación del proyecto, así como a la sensibilidad ambiental del entorno en el que se pretende instalar, no son susceptibles de provocar efectos adversos y, por tanto, tampoco tendrían efectos apreciables o significativos a los valores naturales presentes en esas zonas, competencia de esa Consejería.</p> <p>Se concentran así los esfuerzos de la Consejería competente en materia de espacios protegidos y biodiversidad en aquellos otros proyectos que tienen mayor incidencia en el territorio, por su tipología, tamaño, localización y sensibilidad ambiental de las zonas afectadas, y que, por tanto, son los susceptibles de causar efectos adversos y por ende tener afecciones apreciables, directa o indirectamente, sobre espacios protegidos Red Natura 2000, o significativas sobre espacios naturales protegidos, humedales de importancia internacional, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos, Reservas de la Biosfera, hábitats de interés comunitario u otras áreas importantes para la conservación de especies en régimen de protección especial, a los efectos de lo establecido en la Ley 21/2013, de 9 de noviembre, de evaluación ambiental (con la modificación establecida por RD 445/2023, de 13 de junio, por el que se modifican los anexos I, II y III de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental)</p>
Principales alternativas consideradas	<p>La alternativa más idónea es la modificación de esta ley porque permite concentrar los esfuerzos de la Administración en aquellos proyectos que tienen mayor incidencia en el territorio por su tipología, tamaño, localización y sensibilidad ambiental del entorno en el que se ubican y que, por tanto, son los susceptibles de causar efectos adversos y por ende tener afecciones apreciables, directa o indirectamente, a espacios protegidos Red Natura 2000, o significativas a espacios naturales protegidos, humedales de importancia internacional, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos, Reservas de la Biosfera, hábitats de interés comunitario u otras áreas importantes para la conservación de especies en régimen de protección especial, a los efectos de lo establecido en la Ley 21/2013, de 9 de noviembre, de evaluación ambiental.</p> <p>La alternativa de no aprobar ninguna regulación implicaría seguir aplicando la ley actualmente en vigor que obliga a evaluar todos los proyectos, independientemente de su tipología, tamaño, localización y sensibilidad ambiental del entorno en el que se ubican .</p>
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	

Tipo de norma	Anteproyecto de ley
Estructura de la Norma	La modificación propuesta consiste en la modificación de la redacción del apartado cuarto de la disposición transitoria primera sobre Régimen transitorio en materia de evaluación ambiental, de la Ley 4/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, en su redacción dada por la Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas.
Informes a los que se somete el proyecto	<ul style="list-style-type: none"> • Informe de Coordinación y Calidad Normativa de la Secretaría General Técnica de Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local • Informe de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo. • Informe de las Secretarías Generales Técnicas de las Consejerías. • Informe de la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales sobre el impacto por razón de género. • Informe de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, sobre el impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia • Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior. • Informe del Consejo de Medio Ambiente. • Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.
Trámite de consulta y de audiencia/información pública	<p>El procedimiento de elaboración y aprobación del anteproyecto de ley ha sido declarado urgente en virtud de Orden 1544/2024, de 8 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, por lo que se ha omitido el trámite de consulta pública previa, al regular aspectos parciales de una materia, de conformidad con lo dispuesto en el apartado cuarto del artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, en consonancia con el artículo 5.4 y el artículo 11.3. b) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.</p> <p>Los trámites de audiencia e información pública se realizarán en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, durante un plazo de siete días, de conformidad con lo establecido en el artículo 11.3.a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.</p>

ANÁLISIS DE IMPACTOS

ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS

La Comunidad de Madrid, de acuerdo con lo establecido en el artículo 149.1.23 de la Constitución española y en el artículo 27.7 de su Estatuto de Autonomía, asume como urgente necesidad la especial tutela y protección del arbolado urbano existente en sus municipios, así como la puesta en práctica de medidas que aseguren su fomento y mejora.

IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO

Los efectos sobre la economía en general se consideran positivos.

En relación con la competencia, el Anteproyecto no compromete la unidad de mercado ni la competitividad y, en todo caso, no limita el número ni la variedad de operadores en el mercado y tampoco limita la capacidad ni reduce los incentivos de éstos para competir.

☒ La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia.

☐ La norma tiene efectos positivos sobre la competencia.

☐ La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.

Desde el punto de vista de las cargas administrativas, no contempla nuevas cargas administrativas, sino que, uno de sus objetivos es la reducción de las mismas y la simplificación procedimental para lo que se prevé desarrollo reglamentario derivado.

☐ Supone una reducción de cargas administrativas.

Cuantificación estimada: en euros (€)

☐ Incorpora nuevas cargas administrativas.

Cuantificación estimada: en euros (€)

☒ No afecta a las cargas administrativas.

	<p>Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma:</p> <p><input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> No afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid, puesto que al ser materia transversal sus criterios se pueden incluir en programas existentes.</p>	<p><input type="checkbox"/> Implica un gasto. <i>Cuantificación estimada: en euros (€)</i></p> <p><input type="checkbox"/> Implica un ingreso. <i>Cuantificación estimada: en euros (€)</i></p>
	<p>La norma tiene un impacto de género.</p>	<p><input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo</p>
	<p>La norma tiene un impacto de familia, infancia y adolescencia.</p>	<p><input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo</p>
<p>OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS</p>	<p>Este anteproyecto de ley tiene un impacto positivo evidente en el medio ambiente.</p>	
<p>OTRAS CONSIDERACIONES</p>	<p>Ninguna</p>	

1. INTRODUCCIÓN

La presente Memoria del Análisis de Impacto Normativo (en adelante, MAIN) responde a lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

Según se recoge en el artículo 6 del citado Decreto, "(...) *con carácter general, cuando el centro directivo competente estime que de la propuesta normativa no se derivan impactos económicos, presupuestarios, sociales, sobre las cargas administrativas o cualquier otro*

análogo, apreciables, o estos no sean significativos, junto con el texto del proyecto normativo, se realizará una memoria ejecutiva.”

Además, la presente Memoria se tramitará conjuntamente en un mismo anteproyecto de ley cuya tramitación ha sido declarada urgente en virtud de la Orden 1544/2024, de 8 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

2. OPORTUNIDAD DEL PROYECTO.

Fines y objetivos.

La Ley 4/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, derogó gran parte de la Ley 2/2002, de 19 de junio, de Evaluación Ambiental de la Comunidad de Madrid, para aplicar directamente en su ámbito territorial la ley básica estatal, sin reproducir su contenido. No obstante, reguló en su disposición transitoria primera las especialidades que, de acuerdo con la habilitación estatal, serían de aplicación en la Comunidad de Madrid, en tanto se aprobara una nueva ley autonómica.

Un año después de la aprobación de dicho régimen transitorio, se modificó por Ley 9/2015 para completar aspectos que quedaron incompletos y, en concreto, en su artículo 17, modificó la redacción del apartado 4 de la disposición transitoria primera de la ley 4/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, cuyo tenor literal queda redactado de la siguiente manera: “4. *Estarán sujetas al procedimiento de evaluación de impacto ambiental simplificado los proyectos, o sus modificaciones, no incluidos en el anexo 1 de la Ley 21/2013, de 9 de noviembre, de evaluación ambiental que puedan tener efectos significativos sobre espacios protegidos, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos. Se entenderá que pueden tener efectos significativos, entre otras, aquellas actuaciones, usos o actividades que puedan afectar a zonas de máxima protección en espacios protegidos, o en las que se ubiquen hábitats prioritarios o especies de flora o fauna catalogadas o incluidas en listados nacionales e internacionales que aconsejen su preservación y con respeto, en todo caso, a la legislación sectorial que exija someter a impacto ambiental actividades, usos o actuaciones no contempladas en este precepto.*”

En los años transcurridos desde la aprobación de esta ley se han producido varias modificaciones de la Ley 21/2013, de 9 de noviembre, de evaluación ambiental, que afectan a su articulado y al contenido de los anexos, la última en junio de 2023 por Real Decreto 445/2023, de 13 de junio, por el que se modifican los anexos I, II y III de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

Por otro lado, con la experiencia que se ha ido adquiriendo en la aplicación de este régimen transitorio, se ha de precisar mejor el contenido del mismo para concentrar los recursos de la administración competente en temas de biodiversidad en aquellos planes, programas o proyectos (en adelante proyectos) que mayor incidencia tienen en el territorio por su tipología, tamaño, localización y sensibilidad ambiental del entorno en el que se ubican.

En base a ello, con la modificación propuesta, se habilita al titular de la Consejería con competencias en espacios protegidos y biodiversidad para que mediante Orden determine cuáles son los proyectos que, en base a sus características propias y ubicación del proyecto, así como a la sensibilidad ambiental del entorno en el que se pretende instalar, no son susceptibles de provocar efectos adversos y, por tanto, tampoco tendrían efectos apreciables o significativos a los valores naturales presentes en esas zonas, competencia de esa Consejería por lo que no estarían sujetos al procedimiento de evaluación ambiental simplificado.

Se concentran así los esfuerzos de la Consejería competente en materia de espacios protegidos y biodiversidad, en aquellos otros proyectos que tienen mayor incidencia en el territorio, por su tipología, tamaño, localización y sensibilidad ambiental del entorno en el que se ubican y que, por tanto, son los susceptibles de causar efectos adversos y por ende tener afecciones apreciables, directa o indirectamente, a espacios protegidos Red Natura 2000, o significativas a espacios naturales protegidos, humedales de importancia internacional, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos, Reservas de la Biosfera, hábitats de interés comunitario u otras áreas importantes para la conservación de especies en régimen de protección especial a los efectos de lo establecido en la Ley 21/2013, de 9 de noviembre, de evaluación ambiental (con la modificación establecida por RD 445/2023, de 13 de junio, por el que se modifican los anexos I, II y III de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental).

La metodología utilizada para el análisis de los proyectos a incluir en dicha Orden parte de la determinación de los impactos significativos típicos de cada tipo de proyecto sobre la base de las características propias y ubicación de los mismos y, en particular, en la sensibilidad medioambiental de las áreas geográficas que puedan verse afectadas.

a) Adecuación a los principios de buena regulación.

El contenido de este anteproyecto de ley y su tramitación se han ajustado a los principios de buena regulación recogidos en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid, en relación con lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Respecto al cumplimiento de los principios de necesidad y eficacia, el proyecto normativo se adecua a un objetivo de interés general, por cuanto contiene los parámetros de la moderna gestión pública pues tiene en cuenta que prescinde de medidas innecesarias y marca de forma clara y precisa los objetivos que persigue con la nueva regulación.

La norma se ajusta al principio de proporcionalidad ya que contiene la regulación imprescindible, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones a los destinatarios. Supone establecer un nuevo marco jurídico eligiendo las medidas menos gravosas para las personas.

A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea,

para generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.

De conformidad con el principio de transparencia, contemplado en la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y Participación de la Comunidad de Madrid, en la elaboración de la norma se cumplirá con los trámites que dan participación y audiencia a los sectores e interesados. En aplicación al mismo se dará publicidad al proyecto normativo en los trámites de audiencia e información pública, mediante su publicación en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, siendo una vez aprobado objeto de publicación en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.

Finalmente, conforme al principio de eficiencia, el anteproyecto de ley no establece ninguna carga administrativa añadida.

b) Análisis de alternativas.

La manera más idónea de atender los objetivos que se persiguen es a través de la modificación del apartado 4 de la disposición transitoria primera de la Ley 4/2014, de 22 diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, permitiendo que mediante Orden del titular de la Consejería competente en materia de biodiversidad y espacios protegidos, se puedan determinar los proyectos que, no estando incluidos ni en el anexo I ni en el anexo II de la Ley 21/2013 de evaluación ambiental, no sean susceptibles de afectar de forma apreciable, directa o indirectamente a espacios protegidos Red Natura 2000 ni de forma significativa a espacios naturales protegidos, humedales de importancia internacional, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos, reserva de la Biosfera, hábitats de interés comunitario u otras áreas importantes para la conservación de especies en régimen de protección especial, dentro del ámbito de la Comunidad de Madrid y por tanto no sea necesario la solicitud del informe sectorial a dicha administración.

La alternativa propuesta permite disminuir, por tanto, el número de informes sectoriales a solicitar, delimitando los proyectos que, por tipología, tamaño y ubicación, no son susceptibles de causar efectos ambientales apreciables o significativos sobre el medio natural anteriormente mencionado, sin que tampoco suponga, por ello, un aumento de las cargas administrativas inherentes a dichos procedimientos, sino al contrario, una disminución de las mismas.

La alternativa de no aprobar ninguna regulación supondría la necesidad de realizar consulta sectorial a la administración competente en temas de biodiversidad, para todos aquellos proyectos susceptibles de causar efectos adversos, incluso estando obligados a la obtención de dicho informe aquellos proyectos que por sus tipología, tamaño, ubicación o sensibilidad ambiental de la zona, no son susceptibles de causarlos, siempre y cuando se ejecuten en las condiciones que establezca la Consejería competente en la Orden que defina este tipo de proyectos.

3. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO

a) Contenido.

La modificación propuesta consiste en una nueva redacción del apartado 4 de la disposición transitoria primera de la Ley 4/2014, de 22 diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, permitiendo que mediante Orden del titular de la Consejería competente en materia de biodiversidad, se puedan determinar los proyectos que, no estando incluidos ni en el anexo I ni en el II de la Ley 21/2013 de evaluación ambiental, no son susceptibles de causar efectos adversos, apreciables o significativos, directos o indirectos, a los espacios protegidos (red Natura 2000 o espacios naturales protegidos), humedales de importancia internacional, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos, Reservas de la Biosfera, hábitats de interés comunitario u otras áreas importantes para la conservación de especies en régimen de protección especial dentro del ámbito de la Comunidad de Madrid, por su tipología, tamaño, ubicación y sensibilidad ambiental del entorno siempre y cuando se ejecuten en las condiciones establecidas en dicha Orden.

b) Encaje dentro del derecho nacional y de la Unión Europea.

En el presente proyecto normativo no existe incompatibilidad alguna con el ordenamiento jurídico nacional y europeo.

c) Normas que quedan derogadas.

La norma da una nueva redacción al párrafo cuarto de la disposición transitoria primera de la Ley 4/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas de medidas fiscales de la Comunidad de Madrid.

d) Vigencia de la norma.

La vigencia será indefinida hasta que se produzca su derogación por norma posterior.

e) Rango normativo.

El rango de ley que se da a la norma se justifica en el rango de la norma que se modifica.

f) Análisis sobre la adecuación de la propuesta normativa al orden de distribución de competencias.

La Constitución Española, en su artículo 149.1.23 dispone la facultad de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección del medio ambiente en el marco de la legislación básica estatal. En línea con la habilitación constitucional, el artículo 27.7 de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, atribuye a ésta la competencia en materia de «protección del medio ambiente, sin perjuicio de la facultad de la Comunidad de Madrid de establecer normas adicionales de protección.

Visto lo anterior, la Comunidad de Madrid asume como urgente necesidad modificar el régimen transitorio en materia de evaluación ambiental previsto en la Disposición transitoria primera de la Ley 4/2014, de 22 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas, que derogó gran parte de la Ley 2/2022, de 19 de junio, de evaluación ambiental de la Comunidad de Madrid.

g) Plan Normativo.

El presente anteproyecto de ley no se encuentra dentro del Plan Normativo de la Legislatura XIII (2023-2027) de la Comunidad de Madrid, aprobado por Acuerdo del Consejo de Gobierno de veinte de diciembre de 2023. Ello se debe a que la necesidad y oportunidad de tramitar la modificación objeto de la presente Memoria fue observado con posterioridad a la aprobación del citado Plan Anual Normativo.

h) Evaluación Ex Post.

La propuesta normativa se evaluará analizándose en todo caso la eficacia de la norma, entendiendo por tal, la medida en que se han logrado los fines pretendidos con su aprobación. Dicha evaluación se realiza al amparo de lo establecido el artículo 3.3 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

4. ANÁLISIS DE LOS IMPACTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

4.1. IMPACTO ECONÓMICO:

a) Impacto económico general:

La modificación de la Ley 4/2014, de 22 diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, no tiene impacto económico directo significativo sino al contrario pues con los mismos recursos de personal dentro de la administración, concentrados en analizar los proyectos con mayor potencial de provocar efectos adversos, se consigue una administración más eficiente y eficaz. Para el administrado, la presente modificación reduce los tiempos de espera al no ser necesario, para los proyectos definidos como exentos de causar efectos adversos por su tipología, tamaño, ubicación y sensibilidad ambiental del entorno, el informe sectorial.

b) Efectos sobre la competencia:

Este anteproyecto de Ley no tiene efectos sobre la competencia.

4.2. IMPACTO PRESUPUESTARIO:

a) Impacto sobre los Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid:

Este anteproyecto de ley tiene un impacto neutro con respecto a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid, pues no implica aumento de ingresos ni de gastos públicos.

Desde el punto de vista de los ingresos públicos, la norma no crea nuevos ingresos.

Desde la perspectiva de los gastos públicos, las medidas propuestas *per se* no suponen ni aumento de personal ni cambio de régimen jurídico que impliquen aumento de gasto.

b) Impacto presupuestario en las Entidades Locales:

Este anteproyecto de ley no tiene afección directa sobre los presupuestos de las entidades locales.

4.3. IMPACTOS SOCIALES

a) Impacto por razón de género.

En el marco de los objetivos de la acción comunitaria prevista para la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres, conforme al artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo en relación con el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres estableció la obligatoriedad, en los procedimientos de elaboración de proyectos de ley y reglamentos, de incorporar un informe sobre el impacto por razón de género de las medidas que se establecen en los mismos. Por ello, se ha solicitado informe a la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

En el informe emitido por la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, se indica que se aprecia un impacto neutro por razón de género y, que, por tanto, no se prevé que incida en la igualdad efectiva entre mujeres y hombres.

b) Informe sobre el impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia.

Conforme al artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, y en la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, se ha solicitado informe a la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

En el informe emitido por la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad se indica que, examinado el contenido de dicho Anteproyecto de Ley, no se efectúan observaciones, pues se estima que no genera ningún impacto en materia de Familia, Infancia y Adolescencia.

4.4. DETECCIÓN Y MEDICIÓN DE LAS CARGAS ADMINISTRATIVAS

Este Anteproyecto de ley no contempla nuevas cargas administrativas.

4.5. OTROS IMPACTOS

La presente norma tiene un efecto favorable sobre el medio ambiente, al permitir destinar mayores esfuerzos a los proyectos con mayores potenciales afecciones. Se informará al Consejo de Medio Ambiente de la Comunidad de Madrid, en virtud de lo establecido en el Decreto 103/1996, de 4 de julio, por el que se crea el Consejo de Medio Ambiente de la Comunidad de Madrid.

5. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN Y CONSULTAS REALIZADAS

En la tramitación administrativa del anteproyecto de ley se cumplirán las disposiciones vigentes, especialmente las referentes a la elaboración de normas establecidas en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

5.1. CONSULTA PÚBLICA

El procedimiento de elaboración y aprobación del anteproyecto de ley ha sido declarado urgente en virtud de Orden 1544/2024, de 8 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, por lo que se ha omitido el trámite de consulta pública previa, al regular aspectos parciales de una materia, de conformidad con lo dispuesto en el apartado cuarto del artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, en consonancia con el artículo 5.4 y el artículo 11.3. b) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

5.2. TRÁMITES DE AUDIENCIA E INFORMACIÓN PÚBLICA

Los trámites de audiencia e información pública se realizarán en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, durante un plazo de siete días hábiles, de conformidad con lo establecido en el artículo 11.3.a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

5.3 INFORMES

Conforme al contenido de la propuesta normativa se han recabado los informes preceptivos establecidos en la normativa vigente.

- a) Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica de Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de conformidad con lo previsto en el artículo 4.2.c) y 8.4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en el artículo 25.3.a) del Decreto 229/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local y en el artículo 34 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid.

En el informe 45/2024, de fecha 23 de mayo de 2024 de Coordinación y Calidad Normativa, sobre el mencionado Anteproyecto de Ley, se acepta la sugerencia de sustituir “no incluidos en el anexo I ni en el anexo II” por “no incluidos en el Anexo I o en el Anexo II”.

No se acepta la sugerencia de citar y justificar el nuevo régimen de instalaciones de suministro de combustible, los crematorios y campos de golf. La modificación propuesta no afecta a los párrafos del apartado 4 de la disposición transitoria primera de la Ley 4/2014, referida a las instalaciones de suministro de combustible, los crematorios y campos de golf, porque mediante Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas ya se modificó el apartado 4 de la referida disposición adicional primera y en su redacción actual no hay alusión a las instalaciones de combustible, los crematorios y los campos de golf.

- b) Informe de las secretarías generales técnicas de las consejerías, de acuerdo con el artículo 4.3 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

En el informe emitido en fecha 21 de mayo de 2024 por la Dirección General de Comercio, Consumo y Servicios de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo al anteproyecto de ley antes citado, se han indicado las siguientes observaciones sobre la modificación propuesta: que puede suponer una ampliación de los proyectos sujetos a evaluación de impacto ambiental, aunque sea mediante el procedimiento simplificado, lo que conllevaría el establecimiento de nuevas cargas administrativas; que el texto de la modificación propuesta incorpora conceptos abstractos que podrían comprometer la seguridad jurídica al utilizar nociones como “efectos apreciables, directa o indirectamente”, quedando en el ámbito de decisión de un Consejero dicha apreciación, parece que caso por caso y que el texto propuesto parece, por tanto, colisionar con la disposición adicional primera de la Ley 2/2012, de 12 de junio, de Dinamización de la Actividad Comercial, al ampliar el anteproyecto los supuestos que requieren evaluación de impacto ambiental, salvo que se excluya expresamente de la aplicación del anteproyecto las actividades sujetas a la Ley 2/2012, de 12 de junio.

No se aceptan las observaciones formuladas por la Dirección General de Comercio, Consumo y Servicios de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, por varias razones: la modificación propuesta del apartado 4 de la disposición transitoria primera de la Ley 4/2014 no supone una ampliación del número de proyectos, sino que, por el contrario, el objetivo es eliminar la

necesidad de emisión de informe de afecciones medioambientales sobre aquellos proyectos que no son susceptibles de causar efectos adversos por sus características, tamaño, ubicación y sensibilidad ambiental del entorno, incluyendo las condiciones en que deben realizarse para evitarlos. Por tanto, el número de proyectos que precisan la emisión del informe será menor.

Mediante la Orden del titular de la Consejería se hará únicamente la definición y concreción de la tipología genérica de los proyectos que por sus características, tamaño, ubicación y sensibilidad ambiental no será necesario emitir informe de afecciones medioambientales. Se trata de quitar el listado de los proyectos, cuya tramitación ha de someterse al procedimiento simplificado de evaluación ambiental, la exigencia de informe para aquellos que de manera objetiva y apreciable (por su pequeño tamaño, características, ubicación) no tienen efectos adversos medioambientales sobre espacios protegidos Red Natura 2000, humedales de importancia internacional, montes en régimen especial, zonas húmedas y embalses protegidos, reservas de la Biosfera y demás espacios con alguna figura de protección medioambiental.

Respecto a la observación de que se trata de conceptos abstractos, ha de responderse que de manera objetiva y apreciable se puede concluir qué tipo de proyectos de manera genérica no tienen efectos adversos, tales como, el cerramiento con vallado permeable de una finca rústica, las reparaciones ordinarias y de mantenimiento de cubiertas de edificaciones afectas al uso ganadero o agrícola o viviendas aisladas, etc...

- c) Informe de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de conformidad con lo establecido en el artículo 5.1.k) del Decreto 230/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, y según lo dispuesto en el informe de dicha Dirección de fecha 7 de marzo de 2024.
- d) Informes de impacto sociales de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales a los que se alude en el apartado 4.3 de esta Memoria.

Asimismo, cuando proceda, se recabarán los siguientes informes:

- Informe del Consejo de Medio Ambiente de la Comunidad de Madrid, en virtud del artículo 2.c) del Decreto 103/1996, de 4 de julio, por el que se crea el Consejo de Medio Ambiente de la Comunidad de Madrid.
- Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, según lo dispuesto en el artículo 8.5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR
Dirección General de
Biodiversidad y Gestión Forestal

- Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con el artículo 4.1.a) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.

LA DIRECTORA GENERAL DE
BIODIVERSIDAD Y GESTIÓN FORESTAL