

MEMORIA DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DE LA MODIFICACIÓN DE LA LEY 1/2018, DE 22 DE FEBRERO, DE COORDINACIÓN DE POLICÍAS LOCALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0888993470279667242278**

FICHA DEL RESUMEN EJECUTIVO

Consejería/Órgano proponente	Consejería de Presidencia, Justicia, e Interior. Dirección General de Seguridad, Protección Civil y Formación.	Fecha inicial	
Título de la norma	Ley de modificación de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid.		
Tipo de Memoria	<input checked="" type="checkbox"/> Extendida <input type="checkbox"/> Ejecutiva		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	La organización y funcionamiento de los Cuerpos de Policía Local de la Comunidad de Madrid.		
Objetivos que se persiguen	La ejecución del en el Acuerdo Bilateral de Cooperación suscrito entre la Administración General del Estado-Comunidad de Madrid, en relación con la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales; evitar la merma de las plantillas policiales en los ayuntamientos pequeños motivada por del obligado porcentaje de reserva plazas para su cobertura en otros ayuntamientos; la equiparación de denominaciones de determinadas categorías con otros colectivos profesionales afines, así como la adecuación de la denominación del centro autonómico de formación de seguridad a las funciones que realiza como centro integral de formación en seguridad y emergencias.		
Principales alternativas consideradas	No es posible otra alternativa, ya que es necesaria la modificación legal propuesta para alcanzar el objetivo perseguido.		
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO			
Tipo de norma	Anteproyecto de Ley		
Estructura de la Norma	<ul style="list-style-type: none"> - Exposición de motivos. - Un artículo. 		



Informes	<ul style="list-style-type: none">- Informe de la Oficina de Calidad Normativa.- Informe de impactos por razón de género, en la infancia, adolescencia y la familia, y sobre orientación sexual, identidad o expresión de género.- Informes de observaciones de las Secretarías Generales Técnicas.- Informe de legalidad de la Secretaría General Técnica.- Informe de la Abogacía General.	
Trámite de Consulta pública/ audiencia/Información Pública	<p>El trámite de consulta pública no se evacua al concurrir las circunstancias c),d) y e) previstas en el artículo 5.4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.</p> <p>El trámite de audiencia e información pública se realizará a través de la publicación en el Portal de Transparencia.</p>	
ANÁLISIS DE IMPACTOS		
ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	Se encuentra adecuado al orden de competencias estatal y autonómico.	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía en general	Del contenido del proyecto normativo no se deriva incidencia sobre la economía en general.
EFFECTOS SOBRE LA COMPETENCIA	En relación con la competencia	<div><input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia.</div> <div><input type="checkbox"/> La norma tiene efectos positivos sobre la competencia.</div> <div><input type="checkbox"/> La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.</div>



	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación estimada: Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: poner en euros € <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a las cargas administrativas.
	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma <input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.	<input type="checkbox"/> Implica un gasto. Cuantificación estimada: de € <input type="checkbox"/> Implica un ingreso. Cuantificación estimada: de €
IMPACTO POR RAZÓN DE GÉNERO	La norma tiene un impacto de género	<input type="checkbox"/> Negativo <input type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	Ninguno.	
OTRAS CONSIDERACIONES	Ninguna.	



MEMORIA INICIAL DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DE LA MODIFICACIÓN DE LA LEY 1/2018, DE 22 DE FEBRERO, DE COORDINACIÓN DE POLICÍAS LOCALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

I. INTRODUCCIÓN

La presente Memoria de Análisis de Impacto Normativo de la modificación de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, se emite de acuerdo con lo establecido en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, .

II. JUSTIFICACIÓN DEL ACIERTO, CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO DE LA PROPUESTA.

a) Fines y objetivos

La Asamblea de Madrid durante 2018 procedió a la aprobación de la Ley autonómica de coordinación de policías locales, constituida por la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de las Policías Locales de la Comunidad de Madrid, publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid el día 12 de marzo de 2018, entrando en vigor, de conformidad con lo dispuesto en su Disposición Final Sexta, el día 2 de abril de 2018.

Los fines y objetivos que pretende la modificación normativa se dirigen, en primer lugar, a la ejecución del compromiso adquirido por la Comunidad de Madrid en el Acuerdo Bilateral de Cooperación suscrito entre la Administración General del Estado-Comunidad de Madrid, en relación con la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid. Por otra parte, la aplicación práctica de esta ley ha puesto de manifiesto durante los tres años de su vigencia determinadas disfunciones en los Cuerpos de Policía Local que se deben corregir Así, el establecimiento del porcentaje de reserva obligatoria del 20% de las plazas de policía para su cobertura por miembros de otros Cuerpos de Policía Local que establece esta ley, ha implicado una merma muy considerable en las plantillas policiales hacia los de mayor tamaño, lo que especialmente significativo en los ayuntamientos pequeños, habiendo incluso en algún caso quedado sin plantilla policial. Por ello, dicha obligatoriedad que debe ser suprimida. Igualmente, la modificación



de la ley pretende la homogeneización de la denominación de determinadas categorías equiparándolas con las otras fuerzas y cuerpos de seguridad que realiza funciones afines. También, se muestra necesaria la adecuación de la denominación del centro autonómico de formación de seguridad a las funciones que realmente viene ejerciendo como centro integral en el que se forman todos los colectivos de seguridad y emergencias. De esta forma, la denominación del Centro de Formación Integral de Seguridad de la Comunidad de Madrid pasaría a Instituto de Formación Integral en Seguridad y Emergencias.

b) Adecuación a los principios de buena regulación

En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, y en aplicación del artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

En virtud del principio de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa encuentra su justificación en la contribución a la mejora de la seguridad pública, basada en los fines y objetivos descritos en el apartado a). El carácter de norma marco de la ley que modifica la iniciativa hace que resulte el instrumento jurídico más adecuado para garantizar criterios homogéneos de aplicación en los Cuerpos de Policía Local constituidos en la Comunidad de Madrid.

En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se propone contiene la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, no existiendo medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.

En cuanto al principio de seguridad jurídica la iniciativa normativa resulta coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la unión europea, para generar un marco normativo estable de aplicación común en la organización y funcionamiento de los Cuerpos de Policía Local de la Comunidad de Madrid.

En aplicación del principio de transparencia, la iniciativa será sometida a los trámites legales previstos al efecto de consulta y audiencia e información pública, posibilitando el acceso a la normativa en vigor y a los documentos propios de su proceso de elaboración y que los potenciales destinatarios tengan una participación activa.



Conforme al principio de eficiencia, la iniciativa no contempla cargas administrativas, y racionaliza, en su aplicación, los recursos públicos, adaptándolos a las características y peculiaridades de los diversos Cuerpos de Policía Local, por lo que es acorde con este principio.

c) Análisis de alternativas

No existe otra alternativa que modificar la Ley 1/2018, de 22 de febrero, mediante la aprobación de otra norma con el mismo rango de ley.

d) Contenido y análisis jurídico

- **Contenido:** la propuesta de modificación normativa consta de una exposición de motivos, y de un artículo, por el que se suprimen o modifican los artículos que seguidamente son objeto de análisis jurídico.
- **Análisis jurídico:**

Artículos a modificar de la Ley 1/2018, de 22 de febrero:

Apartado 1.a) del artículo 33: las categorías profesionales la escala técnica contempladas en este apartado de la Ley 1/2018, (Intendente, Comisario y Comisario Principal) son las que en los Cuerpos de Policía Local asumen el mando a nivel superior y, como consecuencia de ello, la dirección coordinación y supervisión de las unidades y de los servicios policiales. Estas funciones están en línea, aunque con diferente ámbito territorial de actuación, con las funciones asumidas por la Escala de Mando superior de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, y cuyas denominaciones difieren de las establecidas para la Policía Local de la Comunidad de Madrid, por lo que la iniciativa de cambio de las denominaciones de estas categorías de la escala técnica por Comisario, Comisario Principal y Comisario General, respectivamente, deviene de la necesidad de su unificación.

Artículo 42.2: la supresión de la obligatoriedad establecida en este artículo del porcentaje de reserva en las convocatorias de la categoría de Policía del 20% para su cobertura a través de movilidad de otros efectivos policiales de otros ayuntamientos de la Comunidad de Madrid, y su establecimiento con carácter potestativo que contempla la iniciativa normativa, trae causa del riesgo de una merma considerable en las plantillas policiales de los ayuntamientos, en especial de los más pequeños, quedando, incluso en algún caso sin plantilla policial, dado que habitualmente el desplazamiento se produce a los ayuntamientos de mayor tamaño. Igualmente, por lo que respecta a los



ayuntamientos grandes, la movilidad implica que en muchos casos se incorporen efectivos cercanos a la edad de pase a la situación de segunda actividad -55 años- suponiendo una disminución en la capacidad operativa de estos efectivos con respecto a los policías de nuevo ingreso.

Artículo 42.3: de manera acorde con la modificación del apartado 2. del artículo 42, la iniciativa normativa establece un porcentaje potestativo de reserva en las convocatorias de la categoría de Policía de hasta un 20% de las plazas a convocar, al igual que el establecido para todas las demás categorías policiales.

Artículo 11, supresión de la letra ñ) y modificación de la redacción del m); artículo 12 supresión del inciso final; artículo 28, supresión de inciso en los apartados a) y b); disposiciones transitorias primera y cuarta, modificaciones de su redacción:

La iniciativa materializa el compromiso adquirido por la Comunidad de Madrid en el Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado- Comunidad de Madrid en relación con dicha ley, recogiendo las supresiones y nuevas redacciones de estos artículos conforme a este Acuerdo.

Artículo 29, la propuesta normativa deviene, por una parte, de la ejecución del precitado Acuerdo Bilateral en cuanto a la modificación de la redacción de los apartados 12, 13 y la supresión del 14, como por otra, de la profundización en el carácter integral del centro en el que se forman los colectivos de seguridad y emergencias. De esta forma, se modifica la denominación del Centro de Formación Integral de Seguridad de la Comunidad de Madrid a Instituto de Formación Integral en Seguridad y Emergencias, y se incorpora entre sus funciones la formación básica y continuada de voluntarios de Protección Civil y la formación transversal del personal de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, en línea con lo que se recoge en el Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.

En el mismo sentido del anterior, la modificación de la denominación del centro afecta a los siguientes artículos de la misma disposición en la que se menciona: 2.2.; 7.5.; 8.10.; 20.2.e); 24.c.3º; 38.1.c); 39.1.e); 39.4.; 41.3.; 41.8.; 42.4.; Disposición Adicional Segunda; Disposición Final Cuarta.

Las señaladas propuestas de modificación normativa, tienen vigencia indefinida y se encuentran engarzadas con el derecho nacional y europeo.



La iniciativa normativa afectará, además de la propia ley que modifica, Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, al Reglamento Marco de Organización de Policías Locales, aprobado por Decreto 210/2021, de 15 de septiembre, del Consejo de Gobierno, de desarrollo de esta ley.

e) Adecuación al orden de distribución de competencias

La iniciativa normativa se adecua al orden de distribución de competencias establecido en el artículo 149.1 29ª de la Constitución Española. Ello por cuanto si bien la seguridad pública resulta competencia exclusiva del Estado, las Comunidades Autónomas participan en el mantenimiento de la misma, en la forma prevista en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Esta Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, establece que corresponde a las Comunidades Autónomas la facultad de coordinar la actuación de las Policías Locales dentro del correspondiente ámbito territorial.

Conforme a las señaladas prescripciones normativas, la Comunidad de Madrid, tal y como dispone el artículo 26.1.28 de su Estatuto de Autonomía, en materia de seguridad pública, tiene atribuida la competencia exclusiva de la coordinación de las policías locales.

En base a ello, y en ejercicio el ejercicio de las competencias asumidas en la materia, la Comunidad de Madrid procedió a la aprobación de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, que la iniciativa normativa pretende modificar.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES Y LA DETECCIÓN Y MEDICIÓN DE CARGAS ADMINISTRATIVAS.

- a) Impacto económico y test Pyme:** la iniciativa tiene impacto económico nulo tanto en sectores, colectivos, o agentes afectados por la propuesta normativa, así como sobre la competencia, unidad de mercado y la competitividad.
- b) Impacto presupuestario:** dado el contenido y naturaleza de la iniciativa normativa no se derivan efectos en los ingresos ni gastos públicos, ni incidencia en gastos de personal, dotaciones o retribuciones o cualesquiera otros gastos al servicio del sector público.



c) Impactos sociales:

- **Impacto por razón de género:** no se aprecia ningún impacto en esta materia, sin perjuicio de lo que pueda ser observado por la Dirección General competente en esta materia, conforme establece la normativa estatal y autonómica establecida al respecto.
- **Impacto en la infancia, adolescencia y familia,** no se aprecia ningún impacto en estas materias, sin perjuicio de lo que pueda ser observado por la Dirección General competente en estas materias, conforme establece la normativa estatal y autonómica establecida al respecto.
- **Impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género:**

No se aprecia ningún impacto en estas materias, sin perjuicio de lo que pueda ser observado al respecto por la Dirección General competente en materia de no discriminación de población LGTBI, conforme establece la normativa estatal y autonómica establecida al respecto.
- **Otros Impactos:** la propuesta normativa no tiene impactos ni en materia medioambiental, ni en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.

- d) Cargas administrativas:** la iniciativa no conlleva cargas administrativas, ni para los ciudadanos ni para las empresas.

IV. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN Y CONSULTAS:

Conforme la secuencia de trámites previstos en artículo 26.2 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y lo dispuesto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, se evacuarán los trámites e informes que seguidamente se indican, si bien se señala que se ha prescindido del trámite de consulta pública por concurrir las circunstancias establecidas en los apartados c),d) y e) del artículo 5.4 del citado Decreto 52/2021, de 24 de marzo: carecer de impacto significativo en la



actividad económica, no imponer obligaciones relevantes para sus destinatarios, o regular aspectos parciales de una materia.

- Informe de la Oficina de Calidad Normativa.
- Informes de impactos previstos en el apartado III de esta Memoria.
- Informes de observaciones de las Secretarías Generales Técnicas.
- Informe de legalidad de la Secretaría General Técnica.
- Informe de la Abogacía General.
- Aprobación del anteproyecto de ley por el Consejo de Gobierno y su remisión a la Asamblea de Madrid.

Pozuelo de Alarcón, a fecha de firma,

FDO.: EL DIRECTOR GENERAL DE SEGURIDAD,
PROTECCIÓN CIVIL Y FORMACIÓN

