

PROPUESTA COMPLETA DE ARTICULADO PARA LA SUPRESIÓN DE LAS TASAS REGULADAS EN LOS CAPÍTULOS LXXX Y LXXXI DE LA LEY DE TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID APROBADO POR DECRETO-LEGISLATIVO 1/2002, DE 24 DE OCTUBRE.

Esta Memoria se ha elaborado en atención a lo previsto en el artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, por el que se establece el contenido de la Memoria del Análisis de Impacto Normativo, que debe de acompañar a las iniciativas normativas elaborados al amparo del artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno.

En cumplimiento de tales preceptos se ha elaborado la presente memoria ejecutiva.

1.- Resumen ejecutivo

RESUMEN EJECUTIVO		
Proponente	Consejería de Economía, Hacienda y Empleo	Fecha 9-12-2021
Título	Anteproyecto de modificación parcial del Decreto Legislativo 1/2002, de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid.	
Tipo de memoria	Extendida	Ejecutiva x
Situación que regula	El régimen jurídico de las tasas y de los precios públicos de la Comunidad de Madrid.	
Objetivos que persigue	Supresión de supuestos de tasa : <ul style="list-style-type: none"> ○ por expedición de certificados de profesionalidad acreditaciones parciales acumulables y expedición de duplicados, regulada en el capítulo LXXX de la citada ley, quedando sin contenido dicho Capítulo. ○ por la participación en el procedimiento para la evaluación y acreditación de las competencias profesionales adquiridas a través de la experiencia 	



	laboral o de vías no formales de formación regulada en el capítulo LXXXI de la citada ley, quedando sin contenido dicho Capítulo.
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	Modificación parcial del Decreto Legislativo 1/2002, de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid.
Estructura de la norma	Supresión de los artículos 401 a 405 y los artículos 406 a 411.
Informes	<ul style="list-style-type: none"> - Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica Consejería de Presidencia, Justicia e Interior - Informe de la Dirección General de Tributos. - Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.

ANÁLISIS DE IMPACTO		
Impacto económico y presupuestario	Efectos sobre la economía en general	No tiene incidencia sobre la economía general.
	En relación con la competencia	La norma no tiene efectos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de los presupuestos	No implicará gastos que supongan la existencia de impacto económico.
Impacto de género	Positivo	
Impacto de la norma en la Infancia y Adolescencia y Familia	No afecta	

2.-Justificación de la memoria ejecutiva

Esta Memoria se ha elaborado en atención a lo previsto en el artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la



Comunidad de Madrid, por el que se establece el contenido de la Memoria del Análisis de Impacto Normativo.

Su estructura responde al modelo de “Memoria ejecutiva” al que hace referencia el artículo 6 del citado Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

La razón por la que se opta por la elaboración de una memoria ejecutiva radica en la consideración de que del anteproyecto de referencia no se derivan impactos económicos, presupuestarios, sociales, sobre las cargas administrativas o cualquier otro análogo, apreciables, o estos no sean significativos, dado que el objeto de la modificación es suprimir las tasas recogidas en los artículos 401 y siguientes del Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Público.

3.- Base jurídica y rango del proyecto normativo.

El Capítulo I del Título II del Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid establece que la regulación de los elementos esenciales de las tasas queda reservada a la Ley. La Ley de Presupuestos de la Comunidad de Madrid podrá modificar la cuantía de las tasas.

Por este motivo se considera como forma adecuada para tramitar la modificación del Texto Refundido su tramitación a través de la Ley de medidas urgentes para el impulso de la actividad económica y la modernización de la administración de la Comunidad de Madrid.

4.-Contenido

El Decreto Legislativo 1/2002, de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid, en su capítulo LXXX establece la Tasa por expedición de certificados de profesionalidad acreditaciones parciales acumulables y expedición de duplicados y en su capítulo LXXXI la tasa por la participación en el procedimiento para la evaluación y acreditación de las competencias profesionales adquiridas a través de la experiencia laboral o de vías no formales de formación.

Para la obtención del certificado de profesionalidad, la normativa actual exige el pago de una tasa con independencia de la vía de obtención: tanto por la vía formativa como por la participación en los procedimientos de evaluación y acreditación de la experiencia profesional y la formación no formal.

Ello supone, además, que las personas que participan en el procedimiento de evaluación y acreditación de las competencias deben realizar un doble pago: abonar, por un lado, las tasas reguladas en el capítulo LXXXI (artículos 406 a 411 de la Ley de tasas) relativas a su participación en el procedimiento y la tasa de expedición del certificado de profesionalidad regulada en el capítulo LXXX (artículos 401 a 405 de la Ley de tasas).



La medida propuesta conllevará un ahorro económico para un número elevado de trabajadores ocupados o desocupados de nuestra región que desean adquirir la acreditación de su experiencia profesional o de la formación no formal que han venido recibiendo a lo largo de su vida, mediante la obtención de un certificado de profesionalidad.

Este ahorro económico al ciudadano, en el caso de los procedimientos de evaluación y acreditación de competencias no supone una minoración de recursos económicos de la Comunidad de Madrid, ya que son actuaciones que se ejecutan, desde 2018, con créditos del Ministerio de Educación y Formación Profesional a través del Programa ACREDITA y/o del Plan de formación profesional para el crecimiento económico y social y la empleabilidad. Asimismo, hay que tener en cuenta que en la justificación económica de estos fondos es preciso minorar lo aportado en concepto de tasas de los ciudadanos, al ser un concepto no subvencionable.

Desde el punto de vista de la gestión hay que señalar la simplificación administrativa y eliminación de cargas administrativas que supondría esta medida para el ciudadano a la hora de solicitar su certificado de profesionalidad o de participar en el procedimiento de acreditación de las competencias profesionales.

Es por ello que se propone la modificación parcial del Decreto Legislativo 1/2002, al objeto de suprimir dos supuestos de tasas.

5.- Oportunidad de la norma

La presente propuesta regula el régimen jurídico de las tasas y de los precios públicos de la Comunidad de Madrid, a los efectos de suprimir dos supuestos de la tasa: la tasa por expedición de certificados de profesionalidad acreditaciones parciales acumulables y expedición de duplicados y la tasa por la participación en el procedimiento para la evaluación y acreditación de las competencias profesionales adquiridas a través de la experiencia laboral o de vías no formales de formación.

Todo ello considerando que:

- La acreditación de competencias profesionales facilita el acceso a puestos de trabajo cualificados o la permanencia en ellos o la mejora profesional.
- Las tasas suponen barreras económicas o esfuerzos económicos puede conllevar una limitación de acceso al mercado de trabajo.
- La situación del mercado de trabajo actual, como consecuencia de la crisis sanitaria de la COVID- 19, ha incrementado notablemente el número de personas paradas, situándolas en una posición de dificultades económicas. El paro, además, siempre afecta de manera más intensa a la población menos cualificada; su proceso de formación y cualificación es esencial en su reinserción laboral, lo que redunda en beneficio individual y de toda la sociedad.
- El Ministerio de Educación y Formación Profesional ha decidido reforzar las actuaciones en materia de Formación Profesional, destinando una importante cuantía económica para ello, a distribuir entre las Comunidades Autónomas. La Comunidad de Madrid ha percibido la cantidad de 17.664.554,00 € en 2021 y



10.987.528,92 €, en 2022 para la acreditación de 105.138 unidades de competencia hasta 2022.

El pago de tasas actúa como factor disuasorio a la hora de que la ciudadanía valore la posibilidad de presentarse a procesos de reconocimiento de sus competencias profesionales.

6.- Informe de impacto presupuestario y económico

El artículo 12 del Texto Refundido establece que toda propuesta por parte de la Consejería competente de establecimiento de una nueva tasa o de modificación de la cuantía de una preexistente, deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos, una Memoria económico-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta.

Si bien en el presente supuesto, no se crea una nueva tasa ni se modifica su cuantía, sino que suprime tasas existentes, sí que se produce un impacto en la recaudación de la tasa –aunque pueda considerarse de carácter menor-.

Los ingresos que la Comunidad de Madrid ha obtenido por el cobro de las tasas señaladas no han superado, en ninguno de los ejercicios señalados, los 500.000 €.

En el cuadro adjunto se desglosa por anualidad y tipología de tasa:

AÑO	TASAS		TOTAL
	Participación en procedimiento de acreditación de competencias	Expedición de certificados de profesionalidad	
2018	73.738,77 €	301.102,83 €	374.841,60 €
2019	7.061,55 €	478.283,14 €	485.344,69 €
2020	89.616,05 €	142.241,99 €	231.858,04 €
2021 (a 30 sept)	110.146,44 €	201.657,84 €	311.804,28 €

Conforme con los anteriores datos, y haciendo una media de las tres últimas anualidades completas, el importe aproximado que se dejaría de ingresar por el cobro de ambas tasas sería de 364.014,77 euros.

Sin embargo, la medida propuesta conllevará un **ahorro económico para un número elevado** de trabajadores ocupados o desocupados de nuestra región que desean adquirir la acreditación de su experiencia profesional o de la formación no formal que han venido recibiendo a lo largo de su vida, mediante la obtención de un certificado de profesionalidad.



Los importes que se han de abonar son:

- Por participación en procedimientos de evaluación y acreditación de las competencias:
 - en la fase de asesoramiento: 24,97€
 - en la fase de evaluación: 12,48€ por UC
(unidad de competencia)
- Por expedición:
 - de certificado de profesionalidad: 46,82€
 - de Acreditaciones parciales acumulables: 25,00€
 - de cada duplicado, certificado o acreditación: 15,00€

Como ejemplo del coste medio, la obtención del certificado de profesionalidad para la persona que participa en un procedimiento de reconocimiento para la obtención de una cualificación de tres unidades de competencia, sería de:

○ Fase de Asesoramiento:	24,97€
○ Fase de Evaluación (con 3 UC)	37,44€ (12,48€ x 3 UC)
○ Expedición Certif-Profesionalidad:	46,82€
Total.....:	109,23€

Este **ahorro económico al ciudadano**, en el caso de los procedimientos de evaluación y acreditación de competencias **no supone una minoración de recursos económicos de la Comunidad de Madrid**, ya que son actuaciones que se ejecutan, desde 2018, con créditos del Ministerio de Educación y Formación Profesional a través del Programa ACREDITA y/o del Plan de formación profesional para el crecimiento económico y social y la empleabilidad. Asimismo, hay que tener en cuenta que en la justificación económica de estos fondos es preciso minorar lo aportado en concepto de tasas de los ciudadanos, al ser un concepto no subvencionable.

El importe del presupuesto recibido a través del referido Ministerio desde 2018, según anualidad y programa, ha sido de:

PROGRAMA	IMPORTE
ACREDITA 2018	462.661,34 €
ACREDITA 2019	274.734,08 €
ACREDITA 2020	411.475,95 €
PROGRAMA DE COOPERACIÓN TERRITORIAL	
-PCT EXTRAORDINARIO 2020:	17.664.553,77 €
PROGRAMA DE COOPERACIÓN TERRITORIAL	
(PCT) 2021 (Fondos MRR):	10.987.528,92 €



Desde el punto de vista de la gestión hay que señalar la **eliminación de cargas administrativas** que supondría esta medida.

Conforme a lo previsto en el Anexo V de la Guía Metodológica para la elaboración de la Memoria del Análisis de Impacto Normativa, donde se contiene el método simplificado de medición de cargas administrativas y su reducción, la presente iniciativa supondría la eliminación de actuaciones administrativas, como la realización del pago de la tasa, bien de forma electrónica o acudiendo a una entidad bancaria, la presentación del documento justificativo del pago de la tasa (modelo 030), la comprobación del pago correcto de la tasa y la acreditación a través de la aplicación RTAS, así como la eliminación del procedimiento de devolución de ingresos indebidos de estas tasas, en aquellos supuestos en que las personas interesadas han pagado en exceso, han pagado pero se encuentran en situación de exención y/o bonificación en el pago de las tasas, han pagado por error, etc..

Con su supresión, se elimina la presentación de solicitudes, bien de forma presencial o de forma electrónica, junto con la documentación acreditativa del pago de la tasa, bien para obtener la expedición del certificado de profesionalidad o para acceder a las distintas fases del procedimiento de acreditación (fase de asesoramiento – tarifa 8101.1 -, y fase de evaluación – tarifa 8101.2), o bien para justificar la solicitud de devolución de un ingreso indebido.

La cuantificación del coste directo de las cargas administrativas se realizaría aplicando los importes contenidos en el citado Anexo V, al número de solicitudes recibidas.

Concepto	Coste unidad
Presentar una solicitud presencialmente	80€
Presentar una solicitud electrónica	5€
Presentación convencional de documentos	5€
Presentación electrónica de documentos	4€
Aportación de datos	2€

A fecha de emisión de la presente memoria se han presentado 12.552 solicitudes de certificados de profesionalidad o acreditaciones parciales acumulables y 3.645 solicitudes de participación en procedimientos de evaluación y acreditación de competencias profesionales.

A las 12.552 solicitudes de expedición de certificado de profesionalidad o acreditación parcial acumulable, hay que sumar las 3.645 solicitudes de participación en el procedimiento de evaluación y acreditación de competencias profesionales, así como 477 solicitudes de devolución de ingresos indebidos, resultando un total de 16.674.



De este número de expedientes, el 62 por ciento se presenta de forma presencial y el 38 por ciento de forma electrónica. Asimismo, de los que presentan solicitudes, a un 43 por ciento se le requiere la subsanación de su solicitud, debiendo aportar nuevos datos.

- 10.338 solicitudes presentadas presencialmente y de manera convencional.
- 6.336 solicitudes y documentación presentada de forma electrónica.
- 7.170 realizan aportación de datos.

La cuantificación de las cargas administrativas es la siguiente:

Concepto	Coste	Unid	Total
Presentar una solicitud presencialmente	80€	10.338	827.040€
Presentar una solicitud electrónica	5€	6.336	31.680€
Presentación convencional de documentos	5€	10.338	51.690€
Presentación electrónica de documentos	4€	6.336	25.344€
Aportación de datos	2€	7.170	14.340€
TOTAL			950.094€

7.- Informe de impacto por razón de género

La valoración del impacto de género en relación con la eliminación de desigualdades entre mujeres y hombres, así como en relación con el cumplimiento de los objetivos de políticas de igualdad es positiva, ya que benefician cualquier ciudadano, en especial, a los colectivos con mayores dificultades.

8.- Informe de impacto en materia de infancia, adolescencia y familia.

La aprobación de este proyecto normativo no afecta a los niños, niñas y adolescentes de la Comunidad de Madrid.

9.- Tramitación.

El artículo 8 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, establece que la solicitud de informes preceptivos, incluido el informe de coordinación y calidad normativa, así como los estudios y consultas que se estimen convenientes se realizará de forma simultánea, salvo los informes que en su caso deban emitir la Abogacía General y el dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid.



De conformidad con lo anterior, se deben solicitar en la tramitación de la Ley de medidas urgentes para el impulso de la actividad económica y la modernización de la administración de la Comunidad de Madrid, los siguientes informes:

- Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 26.3.a) del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.
- Informes de la Dirección General de Tributos, de conformidad con los artículos 13.1.k) y 7.b) del Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, y de la disposición adicional primera de Ley 9/2018, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el ejercicio del año 2019, prorrogados para el año 2021.
- Informe de la Abogacía General, conforme a lo dispuesto en el artículo 4.1.a) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.

LA DIRECTORA GENERAL DE FORMACIÓN

